



Samen
maken we
Noordenveld
veiliger

Integraal Veiligheidsbeleid 2023-2026

Gemeente Noordenveld

Auteurs: H. Greven en M. Poort
Functie: medewerkers Openbare Orde en Veiligheid

Organisatie: Gemeente Noordenveld
Afdeling: Bedrijfsvoering
Vakgroep: Algemene Zaken

Datum Vaststelling:
Portefeuillehouder: K. Smid

GEMEENTE



NOORDENVELD

Voorwoord

Voor u ligt het integraal veiligheidsbeleid 2023-2026 van de gemeente Noordenveld. In dit beleidsstuk staat de koers voor de komende jaren op het gebied van veiligheid.

Veiligheid is voor ons nooit vanzelfsprekend, maar het is wel de basis om prettig te kunnen leven, wonen, werken en recreëren. Het werken aan een veilige woon- en leefomgeving is nooit af. Het vraagt daarom altijd onze aandacht.

Inwoners van Noordenveld geven hun gemeente een 8 op 'veiligheid' van de woonomgeving. Dat is erg positief en dat willen we graag zo houden. Ook is er vanaf 2017 een dalende trend te zien in de cijfers van woninginbraken, fietsendiefstallen en winkeldiefstallen.

Aan de andere kant zien we ook stijgingen in het aantal cybercrime, woon- en jeugdoverlast meldingen. De samenleving ontwikkelt zich en maatschappelijke problemen worden complexer. De gemeentelijke taken en verantwoordelijkheden op het gebied van openbare orde zijn de afgelopen jaren ook toegenomen. Vroeger ging openbare orde en veiligheid over handhaving van de openbare orde en rampen- en crisisbeheersing. De afgelopen jaren zijn hier steeds meer onderwerpen bijgekomen zoals de aanpak van ondermijning, radicalisering, personen met een veiligheidsrisico, huiselijk geweld en woonoverlast.

De maatschappelijke context is daarbij sterk aan het veranderen als gevolg van digitalisering, de toegenomen polarisatie in de samenleving en in de politiek en verharding van het maatschappelijke debat. Opeenvolgende crises, zoals de coronacrisis en de vluchtelingencrisis, zorgen bij inwoners voor onzekerheid en onmacht. Hierdoor neemt de maatschappelijke onrust, polarisatie en extremisme toe. Het gebruik van social media speelt daarin een grote rol; door de oproepen om bij elkaar te komen, het verspreiden van verkeerde informatie en het beïnvloeden van anderen.

Ondanks de verschillende crises van afgelopen jaren willen wij juist bevorderen dat inwoners bereid zijn om met elkaar het gesprek aan te gaan en een helpende hand uit te steken naar elkaar. Hiermee wordt het onderlinge contact aangehaald in plaats van vermeden. Dit leidt tot meer begrip en helpt ook bij het tijdig signaleren van problemen.

We leven in een veilige gemeente en dat willen we graag zo houden. Zorgen voor veiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid voor ons allemaal. Door op het werk, in uw wijk en thuis alert te zijn levert u een belangrijke bijdrage aan het verbeteren van de veiligheid in de gemeente Noordenveld. Ik wil alle inwoners van Noordenveld dan ook vragen om (eventueel anoniem) een melding te maken als u iets niet vertrouwt.

K. Smid
Burgemeester

VEILIGHEID IN 5 THEMA'S

Ons integraal veiligheidsbeleid
in één oogopslag

Gemeente Noordenveld zet zich in voor een veilige woon- en leefomgeving voor haar inwoners, organisaties en bedrijven. Dit doen we op verschillende niveaus met een groot aantal maatschappelijke partners. Zo weten we wat er speelt en ondernemen we actie waar dat nodig is.

Inwoners
geven ons een

8,0

op veiligheid



Hoogste prioriteit voor de komende 4 jaar:

Jeugdoverlast

Middelengebruik

Georganiseerde criminaliteit

Veilige evenementen

GEMEENTE  NOORDENVELD

Inhoudsopgave

Het veiligheidsbeleid in één opslag

1. Veiligheid in ontwikkeling	
1.1 Inleiding.....	6
2. Terugblik veiligheidsbeleid 2019-2022	7
3. Openbare Orde en Veiligheid: een sterke basis voor een veilig Noordenveld	
3.1 Woon- en Leefomgeving	8
3.2 Bedrijvigheid en Veiligheid	11
3.3 Jeugd en Veiligheid	13
3.4 Fysieke Veiligheid.....	16
3.5 Integriteit en Veiligheid	19
4. Prioriteiten Veiligheidsvelden	
4.1 Thema's en prioritering	22
4.2 Uitvoeringsprogramma	23
5. Hoe werken we?	
5.1 Monitoring en verantwoording	24
5.2 Partners in de aanpak.....	24
5.3 Begroting	25

1. Veiligheid in ontwikkeling

1.1 Inleiding

Integrale veiligheid

Het gemeentelijk veiligheidsterrein bestaat uit een groot aantal veiligheidsonderwerpen zoals veilige woon- en leefomgeving, veilige bedrijvigheid, jeugd en veiligheid en georganiseerde criminaliteit. Integrale veiligheid betekent dat veiligheid in een breder perspectief wordt geplaatst. Veiligheid is geen momentopname en bijna nooit een lokale aangelegenheid. Daarom moet veiligheid vaak vanuit verschillende hoeken met diverse partners worden benaderd om ingewikkelde veiligheidsproblemen voor altijd op te lossen.

Belang van een integraal veiligheidsbeleid

De gemeente is regisseur op het gebied van de lokale veiligheid. Met een vastgesteld veiligheidsbeleid is de gemeente met haar partners beter in staat stappen te nemen om onveiligheid te bestrijden. Met dit integraal veiligheidsbeleid wordt inzichtelijk gemaakt hoe de gemeente is georganiseerd op het gebied van veiligheid, welke thema's actueel zijn en waar de prioriteiten voor de aankomende 4 jaar liggen.

Proces

Het integraal veiligheidsbeleid 2023-2026 is in de afgelopen periode in samenwerking met verschillende organisaties tot stand gekomen. Bij het maken van het integraal veiligheidsplan is de landelijke VNG-methode Kernbeleid Veiligheid toegepast. Deze methode wordt door veel gemeenten gebruikt en biedt een stappenplan om tot veiligheidsbeleid te komen. De eerste stap was het maken van een startnotitie voor het integraal veiligheidsbeleid. Deze stap zorgt ervoor dat de juiste partners worden betrokken bij het proces. Daarna is de veiligheidsanalyse opgesteld. Naast politiecijfers en diverse interviews is de Veiligheidsmonitor uit 2021 een belangrijke bron van gegevens geweest voor het maken van deze veiligheidsanalyse. De Veiligheidsmonitor is een vaker terugkomend bevolkingsonderzoek naar veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap onder de inwoners van de gemeente Noordenveld. Dit onderzoek vormt de basis voor de belangrijkste veiligheidsthema's die terugkomen in het integraal veiligheidsbeleid. De belangrijkste thema's zijn mede vastgesteld door middel van een prioriteringsavond met de raad en partners zoals handhaving, jongerenwerk en politie. De uitkomsten van deze avond zijn meegenomen in het schrijven van het veiligheidsbeleid.

Leeswijzer

Als eerste wordt er een terugblik geworpen op het vorige veiligheidsbeleid van 2019-2022. In hoofdstuk 3 komen de vijf VNG veiligheidsvelden aan bod. Per veiligheidsveld zullen de resultaten uit de veiligheidsanalyse, de ambities en doelstellingen en de huidige aanpak worden beschreven. De benoemde prioriteiten en het uitvoeringsprogramma worden besproken in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de monitoring en verantwoording, partners en de begroting.

2. Terugblik veiligheidsbeleid 2019-2022

Uitvoering wet Bibob

De Wet Bibob is een preventief bestuursrechtelijk instrument en een belangrijk middel in de aanpak tegen ondermijning. Als er ernstig gevaar dreigt dat een vergunning wordt gebruikt om criminele activiteiten te ontplooiën, dan kan de gemeente de aanvraag weigeren of de afgegeven vergunning intrekken. De afgelopen vier jaar zijn er diverse vergunningen onderworpen aan een Bibob-toets. De meeste van deze vergunningen waren vergunningen voor de Alcoholwet.

Coronavirus

Het coronavirus heeft veel impact gehad op de werkzaamheden van de adviseurs Openbare Orde en Veiligheid (AOV). Zo hebben de AOV'ers deelgenomen aan het crisisteam van Noordenveld, inzet geleverd als informatiemanager aan de regionaal algemeen commandant van de veiligheidsregio, juridische bijstand verleend aan de Veiligheidsregio, zich voorbereid op mogelijk protesten en veel inwoners geholpen met het beantwoorden van vragen over de geldende coronamaatregelen. Hierdoor zijn zij er niet aan toegekomen om al onze beleidsambities na te streven voor de jaren 2020 en 2021, maar zijn de samenwerkingsverbanden met o.a. de veiligheidsregio en andere gemeenten wel geïntensiveerd en verbeterd.



Figuur 1: Afbeelding Coronavirus

Uitvoering wet Damocles

In het kader van de aanpak van ondermijning is het Damoclesbeleid van de gemeente Noordenveld aangepast. Deze herziening van het beleid uit 2015 was noodzakelijk omdat er diverse maatschappelijke en juridische ontwikkelingen hebben plaatsgevonden. Het Damoclesbeleid geeft de burgemeester de bevoegdheid om woningen of lokalen te sluiten in geval van handel en/of productie van soft- en harddrugs. Er zijn de afgelopen vier jaar een aantal bestuurlijke maatregelen opgelegd op grond van het Damoclesbeleid van de gemeente Noordenveld.

Veilige evenementen

Tijdens de Rodermarkt van 2022 is er voor het eerst gewerkt met cameratoezicht in het centrum van Roden (evenementengebied). In het algemeen zijn de ervaringen van de camera's erg positief. Zo konden ze gebruikt worden voor het handhaven van de openbare orde en heeft de politie hierdoor vroegtijdig kunnen schakelen bij incidenten.



Figuur 2. Foto cameratoezicht Rodermarkt. Bron: politie

3. Openbare Orde en Veiligheid: een sterke basis voor een veilig Noordenveld

Om een sterke basis te vormen voor een veilig Noordenveld, ligt aan het integraal veiligheidsbeleid een kwalitatieve en kwantitatieve analyse ten grondslag: de veiligheidsanalyse. Deze analyse is opgesteld aan de hand van de methode van de vijf veiligheidsvelden van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Per veiligheidsveld is een beeld geschetst van de veiligheid in de gemeente Noordenveld. De vijf veiligheidsvelden zijn een veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en tenslotte integriteit en veiligheid. De veiligheidsanalyse is te vinden in bijlage II. In dit hoofdstuk zullen per veiligheidsveld de ambities en de beleidsdoelstellingen voor dat veld besproken worden.

3.1 Woon- en Leefomgeving

In dit veiligheidsveld staan de dagelijkse woon- en leefomgeving van de inwoners in de buurt, wijk en straat centraal. Dit veiligheidsveld wordt ingedeeld in de volgende vier veiligheidsthema's: sociale kwaliteit, fysieke kwaliteit, objectieve veiligheid en subjectieve veiligheid. De leefbaarheid van de buurt komt voornamelijk tot uitdrukking in sociale- en fysieke kwaliteit. De veiligheid van de buurt wordt duidelijk aan de hand van de objectieve- en subjectieve veiligheid.

Resultaten veiligheidsanalyse

Acht op de op de tien inwoners geven aan dat de mensen in de buurt op een prettige manier met elkaar omgaan. Vier op de tien inwoners geven aan veel contact met andere buurtbewoners te hebben. Ruim zeven op de tien inwoners is tevreden over de bevolkingssamenstelling in de buurt. Gemiddeld waarderen de inwoners van Noordenveld de leefbaarheid van de woonbuurt met een rapportcijfer 7,9. Ten opzichte van vier jaar geleden is dit cijfer nagenoeg gelijk (7,8).

Van de verschillende soorten sociale problemen in de buurt komen rondhangende jongeren volgens de inwoners van Noordenveld het vaakst voor, gevolgd door overlast door buurtbewoners. Daarnaast komen andere vormen van sociale overlast zoals dronken mensen op straat, drugshandel en drugsgebruik wel eens voor in de buurt. Opvallend in de veiligheidsanalyse is de stijging van het aantal burenruzies, overlast door jeugd en overlast door verwarde/overspannen personen.

Van de verschillende fysieke voorzieningen in de buurt zijn de inwoners van Noordenveld het meest tevreden over de straatverlichting. Ook zijn zes op de tien bewoners tevreden over het onderhoud van stoepen, straten en pleintjes en over het onderhoud van plantsoenen en parken. Vier op de tien inwoners zijn tevreden over de aanwezige voorzieningen voor jongeren in de buurt.

Van 2014 tot en met 2021 is een daling geconstateerd in het aantal woninginbraken in de gemeente Noordenveld. De dalende trend kan verklaard worden door extra preventieve maatregelen die zijn ingezet door de politie en gemeente op het gebied van woninginbraken, zoals het stimuleren van buurtpreventie WhatsApp groepen en het versturen van waarschuwingsbrieven. Daarnaast zijn de afgelopen twee jaar mensen veel meer thuis door corona waardoor er minder inbraken hebben plaatsgevonden.

In totaal geeft ongeveer 1 op 10 inwoners aan zich wel eens onveilig te voelen in de buurt. Inwoners die zich in een bepaalde situatie onveilig of onprettig voelen, kunnen vermijdingsgedrag vertonen; ze passen hun gedrag aan op gevoelens van onveiligheid. Zo doen de inwoners 's avonds de deur niet altijd meer open of lopen om, om een onveilige plek te vermijden.

Het onveiligheidsgevoel in de buurt in de gemeente Noordenveld ligt procentueel lager dan het landelijk gemiddelde.

De inwoners van de gemeente Noordenveld beoordelen de veiligheid van de woonomgeving met een gemiddeld rapportcijfer 8,0. Dit rapportcijfer is significant hoger dan in het landelijk gemiddelde (7,5).

Ambities en doelstellingen

De tevredenheid van de inwoners is over het algemeen hoog op het thema woon- en leefomgeving. Daarom houden we vast wat goed gaat en zetten we in op thema's waarop het minder goed gaat. Dit houdt in: we blijven intensief samenwerken met betrokken (lokale) partners en inwoners op de leefbaarheid en veiligheid in woonwijken en we besteden met partners extra aandacht aan thema's als inbraak, cyber en sexting.

Er wordt blijvend ingezet op het beheer en onderhoud van de openbare ruimte en het handhaven en verbeteren van het veiligheidsgevoel. Deelname door inwoners aan Burgernet en WhatsApp buurtpreventiegroepen kunnen in de buurt een positieve bijdrage leveren door bijvoorbeeld vroegtijdig signalen met elkaar te delen. Wij zullen dit blijven stimuleren en faciliteren door de inwoner de mogelijkheid te geven om (anonieme)meldingen te maken.



Figuur 3 Bewustwordingsafbeelding politie over fraude. Eén van de thema's wat in samenwerking tussen de gemeente en politie is opgepakt. Bron: politie

Huidige aanpak Woon- en leefomgeving

Aanpak	Omschrijving
Netwerk sociaal wijkbeheer	Voor de verbetering van de leefbaarheid en de sociale veiligheid is het netwerk sociaal wijkbeheer. We betrekken inwoners bij de kwaliteit van hun leefomgeving zodat de veiligheidsbeleving en de kwaliteit van de leefomgeving omhoog gaat.
Wijk- en dorpsschouwen	Met wijk- en dorpsbelangenverenigingen organiseert de gemeente schouwen. Knel- en verbeterpunten op het gebied van verkeer, onderhoud groen, speelvoorzieningen, verlichting en bestrating worden besproken en wordt er naar oplossingen gezocht. Ook de sociale problematiek wordt meegenomen in de schouw.
Buurtbemiddeling	Bij (langdurige) burenc conflicten kunnen geschoolde vrijwilligers ondersteuning bieden in de bemiddeling tussen de partijen.
Multidisciplinair Overleg (MDO 23+)	In dit samenwerkingsverband worden complexe zorgafhankelijke personen, veelal zonder expliciete hulpvraag, integraal besproken.
Veiligheidsoverleg en gezagsdriehoek	In het regulier veiligheidsoverleg wordt maandelijks gesproken over de lokale veiligheidssituatie. Vier keer per jaar wordt in een driehoeksoverleg met het Openbaar Ministerie (OM), de politie en de overige Noord-Drentse gemeenten gesproken over veiligheidsthema's en de bijbehorende integrale aanpak.
Woninginbraken	De politie treedt repressief op tegen woninginbraken. Daarnaast ondernemen politie en de gemeente gezamenlijke preventieve activiteiten. De gemeente faciliteert inwoners met de WhatsApp buurtpreventiegroepen. Deze groepen waarschuwen elkaar bij verdachte omstandigheden in de buurt.
Burgernet	De gemeente is aangesloten bij Burgernet. Dit wordt ingezet voor het betrekken van inwoners bij onderzoek en opsporing. Ook de applicatie van Burgernet is geïmplementeerd. Inwoners worden gestimuleerd om deel te nemen aan Burgernet.

3.2 Bedrijvigheid en Veiligheid

Dit veiligheidsveld omvat de veiligheid rondom de plaatsen met recreatieve en economische voorzieningen zoals bedrijventerreinen, winkelcentra en uitgaansgelegenheden. Het gaat in dit veiligheidsveld om de sociale veiligheid en de criminaliteit. Hieronder valt niet de fysieke veiligheid die bijvoorbeeld wordt aangetast door de risico's die individuele bedrijven op bedrijventerreinen met zich meebrengen.

Resultaten veiligheidsanalyse

Het aantal winkeldiefstallen nam tot en met 2020 toe waarna in 2021 een daling plaatsvond. Dit is te verklaren doordat het minder druk was in de winkels door coronamaatregelen. Hierdoor kon het winkelpersoneel beter toezichthouden op de winkelbezoekers. De inbraken in winkels zijn na 2018 afgenomen en daarna vrijwel gelijk gebleven.

Het aantal diefstal/inbraken bij bedrijventerrein zijn de afgelopen jaren nagenoeg gelijk gebleven.

Er is een duidelijke afname te zien in het aantal meldingen van geluidshinder door horeca. In heel 2021 waren het er 3 terwijl dit er nog 17 waren in 2018. Een verklaring hiervoor kan zijn dat er in 2020 en 2021 coronamaatregelen golden waardoor de horeca periodes gesloten was voor publiek.

In de gemeente Noordenveld zijn jaarlijks meerdere evenementen. De gemeente verstrekt hiervoor jaarlijks ongeveer 160 vergunningen. Te denken valt aan dorpsfeesten (verschillend van omvang), wielerrondes en belangrijke voetbalwedstrijden. Zo hebben onder andere Peize, Norg en Roden feesten waar veel bezoekers op af komen. De grootste evenementen qua bezoekersaantallen zijn Kleintje Rodermarkt en de Rodermarktfeestweek. Het geluidshinder wat ervaren is door evenementen is de afgelopen jaren sterk afgenomen.

Met name de gebieden rondom Norg en Veenhuizen worden gekenmerkt door recreatie en toerisme. Enerzijds voor dagrecreatie (bijvoorbeeld een bezoek aan het gevangenis museum in Veenhuizen), anderzijds door campings en recreatieparken. Mede vanwege het particuliere karakter van een aantal van deze parken en de ligging in overwegend bosachtig gebied is er sprake van een zekere anonimiteit op de campings. Deze anonimiteit kan faciliterend zijn voor criminele activiteiten en kan ten koste gaan van de leefbaarheid en veiligheid op en rond de vakantieparken.

Ambities en doelstellingen

In onze gemeente zijn veilige winkel- en uitgaansgebieden waar inwoners en bezoekers veilig uit kunnen gaan en in een veilige, prettige en schone omgeving hun boodschappen kunnen doen of kunnen recreëren. Ondernemers op bedrijventerreinen kunnen op een veilige manier hun onderneming uitoefenen.

We gaan de samenwerking met handhaving verbeteren en we willen handhavingsmogelijkheden versterken. Samen met team Handhaving gaan we handhaving zo doelmatig en efficiënt mogelijk inzetten; bijvoorbeeld door buiten gewone opsporingsambtenaren (boa) in te zetten bij uitgaan en evenementen of gericht naar plekken

te sturen waar veel overlast wordt ervaren. Risico's op het terrein van brandveiligheid, bezoekersstromen, geweld en overlast worden zoveel mogelijk ingeperkt.

Huidige aanpak bedrijvigheid en veiligheid

Aanpak	Omschrijving
Bedrijventerreinen	Bedrijventerreinen, waaronder winkelgebieden in Roden en Peize, worden bewaakt door het parkmanagement Noordenveld. 's Avonds, 's nachts en in het weekend wordt op de industrieterreinen gesurveilleerd. Tevens worden de industrieterreinen beveiligd door beveiligingscamera's. Met behulp van sensoren en camera's worden bewegingen en geluiden geregistreerd en bekeken op afwijkingen. In geval van afwijking wordt actie ondernomen.
Horeca	De gemeente Noordenveld voert (indien nodig) een horecaoverleg met de politie. Hierbij zijn openbare orde en veiligheid, handhaving en gebiedsverbinders van de gemeente betrokken. In dit overleg wordt de lokale horeca besproken en worden maatregelen genomen tegen overlast gevende situaties. Nieuwe horecaondernemers worden onderworpen aan een integriteitstoets op basis van de Wet Bibob. De politie is gemandateerd om overlastgevers een 'waarschuwing gebiedsverbod' op te leggen en tevens een 8-uursverbod voor hetzelfde gebied. Dit betekent dat bij een waarschuwing de overlastgever in die periode niet nogmaals overlast mag veroorzaken. Indien dit wel gebeurt, heeft hij voor een bepaalde tijd een gebiedsverbod en mag hij dus het gebied niet betreden. Overlastmeldingen als gevolg van geluidshinder, vandalisme en het niet naleven van sluitingstijden worden ad-hoc opgepakt.
Veilige evenementen	In het evenementenbeleid van de gemeente Noordenveld stemmen we het aantal evenementen dat jaarlijks plaatsvindt af op de ondervonden overlast daarvan. Regionaal vindt periodiek een evenementenoverleg plaats. Hierbij wordt kennis uitgewisseld tussen verschillende betrokken partijen. Voorafgaand aan grote evenementen vindt afstemming plaats; bijvoorbeeld het zogenaamde Rodermarktoverleg waar het grootste evenement van de gemeente Noordenveld wordt voorbereid. Daarnaast wordt maandelijks met diverse interne en externe partijen de lokale evenementen die plaats gaan vinden besproken en voorbereid. Naderhand vindt een evaluatie plaats. Afgelopen jaren zijn grote stappen gezet om een evenement zo veilig mogelijk te laten verlopen.
Veilig toerisme	Samen met de provincie, Recreatieschap Drenthe en Recron (een brancheorganisatie voor bedrijven in de watersport- en recreatiesector) werkt de gemeente Noordenveld aan het project Vitale Vakantieparken. Dit is een project om vakantieparken en campings in de gemeente, die er recreatief en economisch gezien minder goed voorstaan, te ondersteunen om weer recreatief en economisch aantrekkelijk te worden. Die ondersteuning is er ook voor vakantieparken en campings die er goed voorstaan, om ze de mogelijkheid te bieden verder door te ontwikkelen. Een aspect van dit project is de leefbaarheid en veiligheid op deze parken. Regelmatig wordt intern en extern overleg gevoerd om te komen tot vitalere en veiligere vakantieparken.

3.3 Jeugd en Veiligheid

In dit veiligheidsveld wordt specifiek gekeken naar jongeren in relatie tot veiligheid. De reden hiervoor is dat jongeren een bijzondere doelgroep zijn, maar ook omdat de doelgroep jeugd een specifiek netwerk kent en specifieke regimes waarbinnen deze actoren samenwerken.

Resultaten veiligheidsanalyse

In de gemeente Noordenveld zijn meerdere plekken waar jongeren vaak rondhangen. Deze plekken zijn bij de politie en de gemeente bekend en worden geregeld bezocht door een wijkagent, gebiedsverbinder of jongerenwerker. Vanuit de Veiligheidsmonitor is een afname geconstateerd in het percentage rondhangende jongeren. Wat daarbij opvalt, is het aantal toegenomen meldingen in de politiecijfers over jeugdoverlast. In 2017 was dit nog 112 meldingen, maar in 2020 en 2021 is dit opgelopen tot 173. Dit is mogelijk te verklaren doordat in 2020 en 2021 meer mensen thuis verbleven door de coronamaatregelen. Hierdoor zagen de inwoners meer jeugd op straat terwijl diezelfde inwoners anders op het werk verbleven en dus ook geen overlast ervaarden.

In de gemeente Noordenveld zijn geen minderjarige veelplegers actief. Wel kent de gemeente Noordenveld jongeren die bij de politie en justitie in beeld zijn. Zij zijn relatief jong met de politie in aanraking gekomen.

Uit de veiligheidsanalyse blijkt dat jongeren uit de gemeente Noordenveld niet afwijken van het percentage jongeren dat rookt in Nederland. Ook blijkt uit de veiligheidsanalyse dat de jongeren uit de gemeente Noordenveld ongeveer dezelfde hoeveelheid alcohol drinken ten opzichte van het gemiddelde van Drenthe. Dit percentage ligt wel hoger dan Nederland.

Alle basisscholen in de gemeente Noordenveld hebben het Drents Verkeersveiligheidslabel (DVL). Dit betekent dat de scholen voldoende aandacht besteden aan een veilige schoolomgeving; bijvoorbeeld door veilig over te kunnen oversteken. Daarnaast zijn een aantal scholen af en toe onderhevig aan vandalisme en vernielingen. Veelal is hierbij een combinatie met de aanwezigheid van hangjeugd. Om het pesten op scholen te voorkomen en te bestrijden hanteren scholen eigen pestprotocollen.

Ambities en doelstellingen

Alcohol- en drugsgebruik door jongeren en jongvolwassenen wordt in samenwerking met alle betrokkenen door preventie, interventie en handhaving tegengegaan en ontmoedigd. Hierdoor willen we het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren verminderen. Het motto voor hangjeugd is dat hangen en verblijven van jeugd mag, overlast of vernielingen plegen mag niet. We zetten ons in op onveilig gevoel dat veroorzaakt wordt door (hang)jeugd en we willen overlast dat jeugd veroorzaakt verminderen.

Daarnaast zetten we ons extra in voor jongeren op social media en de problematiek die daarbij speelt, zoals sexting en (cyber)criminaliteit, door bezig te gaan met het project Jonge Aanwas en aan te sluiten bij HackShield.

Huidige aanpak jeugd en veiligheid

Aanpak	Omschrijving
Jeugdoverlast	Bij de aanpak van overlast door hangjongeren zijn verschillende partijen betrokken: wijk- en dorpsbelangenverenigingen, sociaal wijkbeheer, Centrum voor Jeugd en Gezin, wijkagenten en buurtwerkers. Indien nodig wordt in overleg met de partners diverse onveilige en ongewenste situaties met overlast gevende jeugd aangepakt. Daarbij wordt het stappenplan 'Meldingen overlast hangjeugd gemeente Noordenveld' gevolgd. Hierin worden verschillende stappen gevolgd om gezamenlijk te komen tot een oplossing voor de overlast die hangjeugd veroorzaakt.
Jeugd, alcohol en drugs	Jaarlijks wordt het Way Out project georganiseerd. Dit is een project waarbij workshops aan jongeren worden gegeven over het gebruik en de gevolgen van alcohol en drugs. De diverse workshops worden gegeven door het Rode Kruis, de GGD, Verslavingszorg Noord Nederland, Centrum voor Jeugd en Gezin en de Politie. Naast de workshops voor jongeren krijgen ook de ouders een workshop aangeboden. Hiermee willen Welzijn in Noordenveld en de gemeente jongeren onder andere leren hoe zij dergelijke risico's in het uitgaansleven kunnen vermijden. Met het Centrum voor Jeugd en Gezin en de politie zijn afspraken gemaakt over het aantreffen en doorverwijzen van minderjarigen die onder invloed zijn. Voor het toezicht op de naleving van de regels (o.a. drankgebruik minderjarigen) zijn van de Drank- en Horecawet boa's aangesteld. Wanneer een minderjarige betrapt wordt met alcohol kan de betreffende boa de jongere gelijk doorverwijzen naar Bureau Halt. De afgelopen jaren hebben scholen geïnvesteerd in rookvrije schoolpleinen om roken onder de jongeren tegen te gaan. Naast de schoolpleinen zijn er nog meer rookvrijelocaties aangewezen zoals kinderboerderijen en voetbalvelden om het roken te ontmoedigen.

	In de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Noordenveld staat het lachgasverbod. Op grond van dit artikel kan worden opgetreden indien er aangetoond kan worden dat er sprake is van een verstoring van de openbare orde of de aantasting van het woon- en leefklimaat of dat er op een andere manier sprake is van veroorzaakte hinder. Hier ligt een hoge bewijslast voor het aantonen dat dit artikel overtreden is waardoor vervolging in de praktijk lastig blijkt. Deze verbodsbepaling geldt enkel in de openbare ruimte en is niet van toepassing op privépercelen en gebouwen (horecagelegenheden). Per 1 januari 2023 is het hebben, verkopen of vervoeren van lachgas verboden via de Opiumwet. Het strafrechtelijk vervolgen van een feit is een politiebevoegdheid. Zo ver bekend is hier landelijk (en lokaal) bij de politie en vanuit het OM nog geen eenduidige aanpak voor. Dit wordt halverwege 2023 verwacht. Het verbod biedt in ieder geval wel de mogelijkheid om eerder op te kunnen treden. Er hoeft nu geen sprake meer te zijn van overlast over openbare ordeverstoringen om op te kunnen treden. Het doel van het lachgas verbod is om recreatief gebruik van lachgas terug te dringen en het aanbod te beperken.
Jeugdcriminaliteit	Jongeren van 12 tot 18 jaar die een strafbaar licht vergrijp hebben gepleegd, worden door de politie of door leerplichtambtenaren naar Halt verwezen voor een passende Halt-straft. Ze krijgen dan leeropdrachten en er volgen gesprekken met de jongeren en de ouders. De jongeren moeten excuses aanbieden aan eventuele slachtoffers en de schade vergoeden. Tijdens de Halt-straft wordt er altijd gekeken of er nog meer speelt: thuis, op school of binnen de vriendengroep. Als er extra zorg nodig is, verwijst Halt door naar de juiste specialist, zoals jeugd-of verslavingszorg.
Veilig in en om de school	Alle basisscholen in de gemeente Noordenveld hebben het Drents Verkeersveiligheidslabel (DVL). Dit betekent onder andere dat de omgeving rondom de school verkeersveilig is en dat verkeerseducatie opgenomen is in het schoolplan. Zo wordt gewaarborgd dat kinderen veilig van en naar school toe kunnen. Met betrekking tot sociale veiligheid (signalen verwaarlozing, mishandeling, etc.) hebben de scholen in Noordenveld eigen protocollen; per casus wordt bekeken hoe dit opgepakt moet worden. Indien er sprake is van overlast veroorzakende hangjeugd bij een school wordt dit opgepakt vanuit het netwerk sociaal wijkbeheer.

3.4 Fysieke Veiligheid

Fysieke veiligheid bestaat uit veiligheidsthema's zoals rampenbestrijding, crisisbeheersing, brandveiligheid en verkeersveiligheid. De gemeente, politie, brandweer en andere hulpdiensten werken hierbij nauw samen. De aandacht ligt daarbij steeds meer op het voorkomen van gevaarlijke situaties zoals ongevallen en branden.

Resultaten veiligheidsanalyse

Net als voorgaande jaren wordt de meeste overlast in het verkeer door inwoners van de gemeente Noordenveld ervaren door te hard rijden. Daarna geeft ongeveer een derde van de inwoners in de Veiligheidsmonitor aan dat parkeerproblemen wel eens voorkomen in de buurt. Agressief verkeersgedrag komt minder vaak voor.

Het aantal branden is volgens de politiecijfers in 2020 en 2021 licht gestegen ten opzichte van de jaren 2018 en 2019. Het aantal brandstichtingen is vanaf 2018 gedaald. Preventie om branden te voorkomen en het aantal branden te laten dalen blijft belangrijk. Wat hierbij ondersteunt is dat het sinds 1 juli 2022 verplicht is om een rookmelder op iedere verdieping van het huis te plaatsen.

De gemeente Noordenveld heeft een aantal bijzonderheden die betrekking hebben op de externe veiligheid. Zo kent de gemeente vijf LPG stations. Bovendien zijn er bij zwembaden en een aantal bedrijven en campings gevaarlijke stoffen aanwezig. Tevens loopt door de gemeente een route voor munitietransport naar het munitiedepot in Veenhuizen. In Langelo wordt door de NAM ondergronds gas opgeslagen. Het Fochteloërveengebied en de bossen rond Norg en Langelo zijn gevoelig voor bosbranden. Bij hevige regenval is het noorden van Noordenveld (Peizermade e.o.) vanwege de lage ligging gevoelig voor wateroverlast, dit gebied is ingericht als waterbergingsgebied.

Bij de voorbereiding en preparatie op rampen en calamiteiten is de Veiligheidsregio Drenthe een belangrijk samenwerkingsverband. Samen met de deelnemende gemeenten uit Drenthe bereidt de gemeente Noordenveld zich voor op rampen en calamiteiten. Binnen de gemeente Noordenveld is er gemiddeld één keer per jaar sprake van een Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdingsprocedure (GRIP) incident. De GRIP structuur is er om de opschaling van de hulpdiensten ordentelijk te organiseren en zorgt voor een goede afstemming tussen de hulpdiensten. De GRIP situaties die we afgelopen jaren gehad hebben, zijn bijvoorbeeld de bosbrand bij Mensingebos, brand bij een fietsenwinkel en een ongeval met een munitiewagen. Binnen Veiligheidsregio Drenthe vindt er gemiddeld 8 keer per jaar een GRIP incident plaats. Uitzonderlijk is de GRIP 4 situatie die in 2020 en 2021 speelde door het coronavirus.

Ambities en doelstellingen

De brandweezorg in de gemeente blijft op een adequaat niveau. De gemeente is voorbereid op een ramp of crisis en werkt daarmee (indien nodig) samen met de andere gemeenten in Drenthe en de Veiligheidsregio Drenthe.

De vergunningen en de rampenbestrijdingsplannen worden actueel gehouden. De rampenstaf van de gemeente Noordenveld wordt actueel gehouden en de medewerkers volgen trainingen en oefeningen om vakbekwaam te blijven.

Huidige aanpak fysieke veiligheid

Aanpak	Omschrijving
Verkeersveiligheid	De kaders voor het verkeersveiliger maken van de gemeente Noordenveld zijn vastgesteld in het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan. Op basis van een jaarlijks uitvoeringsprogramma, meeliftprojecten en herinrichtingen worden maatregelen uitgevoerd. Indien er bij de politie veel meldingen binnenkomen van verkeersoverlast treedt de politie hierover in overleg met buurtverenigingen en de gemeente. In overleg wordt bepaald of en eventueel welke maatregelen genomen moeten worden.
Brandveiligheid	De gemeente controleert op basis van het integraal beleid vergunningverlening, toezicht en handhaving onder meer omgevingsvergunningen op brandveilig gebruik. Deze vergunning heeft als doel het verkleinen van de kans op brand en ongevallen bij brand. De voorwaarden die worden gesteld, zijn gericht op de veiligheid van mensen (vaste gebruikers en bezoekers) en de directe omgeving van het bouwwerk. De zwaarste categorie bouwwerken worden samen met de Veiligheidsregio Drenthe gecontroleerd. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld gevangenissen. Repressief optreden bij brand wordt verzorgd door de Veiligheidsregio Drenthe. In Noordenveld zijn 4 brandweerposten die bemand worden door vrijwilligers: Peize, Roden, Norg en Veenhuizen. Tevens wordt er aandacht besteed aan goede voorlichting en communicatie over de eigen verantwoordelijkheid en het stimuleren van het gebruik van brandmelders.
Externe veiligheid	Voor inrichtingen is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) het belangrijkste toetsingskader. Daarnaast is er specifieke wetgeving voor opslag van vuurwerk en munitie. Voor het transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. De gemeente heeft een risicoanalyse en een bijbehorende risicokaart met kwetsbare objecten en bedrijven met gevaarlijke stoffen.

Crisisbeheersing en rampenbestrijding	In het regionaal crisisplan zijn taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden beschreven op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing in Drenthe. Dit plan is ook geldig voor de gemeente Noordenveld. De gemeentelijke organisatie (in crisismanagement Bevolkingszorg genoemd) is als volgt georganiseerd: De algemeen Commandant Bevolkingszorg (ACBZ) is belast met leiding geven aan het team bevolkingszorg. Het team bestaat verder uit de verschillende onderdelen: communicatie, publieke zorg, omgevingszorg, herstelzorg en ondersteuning. Naast de algemeen commandant is er nog een informatiemanager en een officier van dienst bevolkingszorg. De officieren van dienst draaien elke week een piketdienst in Noord-Drents verband (Aa en Hunze, Assen, Tynaarlo en Noordenveld). Noordenveld kent drie functionarissen officier van dienst bevolkingszorg. De leden van deze crisisorganisatie komen regelmatig bij elkaar om opgeleid, getraind en geoefend te worden, dit wordt in samenwerking met de Veiligheidsregio gedaan. De veiligheidsregio biedt daarnaast diverse webinars, planvorming en trainingen aan, zodat de leden van de crisisorganisatie bekwaam blijven.
--	---

3.5 Integriteit en Veiligheid

In dit veiligheidsveld gaat het om de verschijnselen die een inbreuk vormen op de belangrijke regels en afspraken in het kader van de integriteit, veiligheid en stabiliteit van de samenleving. In potentie hebben de thema's van dit veiligheidsveld een omvangrijk veiligheidseffect. Ze kunnen in de meest extreme gevallen ontwrichtend werken. Thema's die binnen dit veiligheidsveld vallen zijn radicalisering, georganiseerde criminaliteit, veilige publieke taak en ambtelijke en bestuurlijke integriteit.

Resultaten veiligheidsanalyse

Sinds de uitbraak van het coronavirus heeft het bestaande maatschappelijk ongenoegen zich online en offline verder gemanifesteerd en verhard. Maatschappelijk ongenoegen is een gevoel van angst, onzekerheid, onvrede of miskennen ten gevolge van ongrijpbare fenomenen; zoals onder andere globalisering, klimaatverandering, migratie en ongelijkheid. Er zijn verschillende vormen van maatschappelijke onrust. Uiteenlopend van vreedzame en kleinschalige demonstraties tot radicale, strafbare en grootschalige acties.

Sinds de uitbraak van het coronavirus is de maatschappelijk onrust toegenomen en zijn er vaker acties tegen bijvoorbeeld de overheid (in het algemeen) of tegen een specifiek overheidsbeleid. Dit kan bijvoorbeeld tegen de coronaregels zijn of de boeren protesten tegen de stikstofmaatregelen. Binnen gemeente Noordenveld zijn er afgelopen jaren ook demonstraties geweest zoals fakkeloptochten en protesten met omgekeerde vlaggen.

De gemeente Noordenveld kent een aantal branches waarbij extra alertheid ten aanzien van georganiseerde criminaliteit geboden is. Dit zijn bijvoorbeeld prostitutie inrichtingen en horecagelegenheden. Illegale hennepcultuur en het dumpen van drugsafval is een vorm van criminaliteit die zich met regelmaat zichtbaar manifesteert in de gemeente. Opvallend is de stijging van het aantal slachtoffers van online criminaliteit. Online oplichting of fraude komt hierbij het meest voor, gevolgd door hacken. Online bedreiging of intimidatie en andere misdrijven via het internet kwamen, volgens de Veiligheidsmonitor, (vrijwel) niet voor.

Het programma Veilig Publieke Taak beoogt agressie en geweld tegen functionarissen met een publieke taak tegen te gaan. Ongeveer 3 à 4 maal per jaar wordt er officieel melding gedaan in het kader van het agressieprotocol van de gemeente Noordenveld van geweld (zowel fysiek als verbaal) tegen functionarissen van de gemeente.

Ambities en doelstellingen

De gemeente wil voorkomen dat georganiseerde criminaliteit misbruik maakt van gemeentelijke dienstverlening en zet daarvoor het bestuurlijk instrumentarium in om de bewegingsruimte voor georganiseerde criminaliteit in Noordenveld te minimaliseren. Daarom zetten we ons in om de bewustwording (onder medewerkers en inwoners) te vergroten en de meldingsbereidheid te stimuleren.

Daarnaast blijven we in samenwerking met het RIEC casuïstiek oppakken en continue werken aan de weerbaarheid van de gemeentelijke organisatie tegen ondermijning.

We blijven alert op signalen van radicalisering en het thema cybercriminaliteit heeft ook onze aandacht.

Huidige aanpak integriteit en veiligheid

Aanpak	Omschrijving
Radicalisering en polarisatie	De gemeente Noordenveld is aangesloten bij het convenant 'persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme'. Dit houdt in dat in elke casus waarbij radicalisering speelt, zal moeten worden gezien welke aanpak en welke interventies nodig zijn. Dat vergt een persoonsgerichte aanpak en vereist nauwe samenwerking tussen de verschillende instanties en disciplines. Op basis van de specifieke omstandigheden van het geval wordt per casus bekeken op grond van objectieve criteria of een persoonsgerichte, integrale benadering van het subject noodzakelijk is. Indien dit het geval is, wordt voor elke casus beoordeeld welke instanties betrokken dienen te worden bij de aanpak en door welke instanties relevante gegevens verwerkt moeten worden. Het is van belang dat deze gegevensverwerking rechtmatig en zorgvuldig geschiedt en dat geheimhouding van de persoonsgegevens die de partners aan elkaar verstrekken wordt gegarandeerd. Dit wordt met de afspraken uit het convenant beoogd. Eén keer in de drie maanden sluit de ambtenaar Openbare Orde en Veiligheid aan bij het Contra-terrorisme, Extremisme en Radicalisering (CTER) overleg van de politie. Dit is in Noord-Drents verband. Hierin worden trends rondom radicalisering en polarisatie in Noord-Nederland besproken.
Georganiseerde criminaliteit	Georganiseerde criminaliteit, ook wel ondermijnende criminaliteit, is over de grenzen van de gemeente Noordenveld heen georganiseerd. Door deelname in samenwerkingsverbanden probeert de gemeente Noordenveld georganiseerde criminaliteit tegen te gaan. Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) is hierbij een belangrijk samenwerkingsverband. Het RIEC, gemeenten, politie, Openbaar Ministerie en de Belastingdienst werken integraal samen om de georganiseerde criminaliteit tegen te gaan. Bij thema's zoals mensenhandel, drugscriminaliteit en jeugdcriminaliteit wordt middels het RIEC de samenwerking gezocht. Tevens is in de gemeente Noordenveld Bibob-beleid ingevoerd. Bibob staat voor Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur. Het beleid is een (preventief) bestuursrechtelijk instrument. Als er ernstig gevaar dreigt dat bijvoorbeeld een vergunning wordt misbruikt, kan het bevoegd orgaan de aanvraag

	weigeren of de afgegeven vergunning intrekken. Zo wordt voorkomen dat de gemeente criminele activiteiten faciliteert. Om de mate van het gevaar te bepalen kan er een advies worden aangevraagd bij het Landelijk Bureau Bibob. In regionaal (Drents) verband werkt Noordenveld samen met de ketenregisseur mensenhandel op het terrein van uitbuiting en mensenhandel. Beleidsregel hard- en softdrugs: De handel en productie van zowel soft- als harddrugs kan voor veel overlast, verloedering en gevaarstelling in woonwijken zorgen. Bij de aanpak van de productie en handel in drugs kunnen naast strafrechtelijke maatregelen ook bestuursrechtelijke maatregelen worden ingezet. Strafrechtelijke sancties richten zich op 'bij de verkoop betrokken' personen. Het beëindigen van de illegale productie, verkoop en de overlast gevende situatie wordt daarmee niet altijd beëindigd. De bestuursrechtelijke maatregel, die door de burgemeester wordt opgelegd, richt zich op de 'bij overtreding betrokken' woningen en lokalen, waardoor het beëindigen van de illegale overlast gevende situatie kan worden bereikt en de rust in een wijk terugkeert.
Veilig publieke taak	Functionarissen van de gemeente krijgen jaarlijks cursussen en trainingen aangeboden in het kader van agressie en geweld. In voorbereiding op de jaarwisseling en de Rodermarkt is er extra aandacht voor dit thema. Met de betrokken instanties worden afspraken gemaakt over het overheidsoptreden voor bijvoorbeeld de jaarwisseling over de handelswijze bij het aantreffen van illegale vreugdevuren en voor de Rodermarkt over inzet van ambulancepersoneel en/of functionarissen van het Rode Kruis tijdens de activiteiten. Bij geweld tegen politieambtenaren wordt het zogenaamde GTPA-traject opgestart, dit staat voor Geweld tegen politieambtenaren.
Ambtelijke en bestuurlijke integriteit	De gemeente beschikt over een meldpunt integriteit. Eveneens is er een gedragscode voor functionarissen die bij de gemeente werkzaam zijn. Personen die in dienst komen bij de gemeente Noordenveld leggen een ambtseed/gelofte af.

4. Prioriteiten Veiligheidsvelden

4.1 Thema's en prioritering

Er is veel te doen en niet alles kan tegelijk. Daarnaast zijn er een aantal veiligheidsthema's die we niet alleen als gemeente aanpakken, maar waar we erg afhankelijk zijn van partners. De partners (politie en OM) hebben daarbij ook te maken met hun eigen prioritering, capaciteit en inzetbaarheid, daarom is het belangrijk om keuzes te maken. In dit hoofdstuk wordt een prioritering aangebracht in de veiligheidsthema's die voor de gemeente Noordenveld van belang zijn.

De veiligheidsthema's die als prioriteit benoemd zijn, zijn de thema's die we voor de komende jaren het meest belangrijk vinden en waar we extra aandacht aan besteden in de vorm van beleidsontwikkeling, monitoring, preventie en toezicht en handhaving. Dit betekent niet dat de veiligheidsthema's die minder hoog geprioriteerd zijn geen aandacht krijgen, op deze veiligheidsthema's zal een reguliere inzet blijven bestaan. Gedurende de looptijd van het beleid kunnen zich veiligheidsontwikkelingen voordoen die wellicht niet onder de geprioriteerde veiligheidsthema's vallen. Dergelijke acute veiligheidsproblematiek vraagt niet gelijk om een wijziging van de prioritering maar kan een effect hebben op het uitvoeringsplan. Mochten er zich in de looptijd van dit beleid langdurige structurele veiligheidsontwikkelingen voordoen, dan zullen deze worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Om tot een prioritering te komen zijn er verschillende stappen gezet. Ten eerste is gekeken naar het beleid dat afgelopen jaar is ingezet en de samenwerkingsafspraken met ketenpartners. Daarnaast zijn de resultaten van de landelijke Veiligheidsmonitor, de criminaliteits- en overlastcijfers van de politie en interviews met ketenpartners verwerkt in de veiligheidsanalyse. Op 23 januari 2023 heeft er een interactieve bijeenkomst plaatsgevonden waarbij gemeenteraadsleden, politie, handhaving, jongerenwerkers en gebiedsverbinders een aantal prioriteiten hebben besproken. Door de bovenstaande zaken met elkaar te verbinden is de volgende prioritering tot stand gekomen.

Overzicht veiligheidsthema's		
Hoog	Middel	Laag
Jeugdoverlast	Jeugdcriminaliteit	Brandveiligheid
Middelengebruik	Rampenbestrijding en crisisbeheersing	Veilige winkelgebieden
Georganiseerde criminaliteit	Veilig publieke taak	Veilige bedrijventerreinen
Veilige evenementen	Radicalisering/polarisatie	Subjectieve veiligheid
	Externe veiligheid	Sociale en fysieke kwaliteit
	Veilig in en om de school	Ambtelijke en bestuurlijke integriteit
	Verkeersveiligheid	
	Veilig toerisme	
	Veilig uitgaan	
	Objectieve veiligheid	

Jeugdoverlast

'Onveilig gevoel door (hang)jeugd' en 'overlast door hangjeugd' scoort hoog in de veiligheidsanalyse. Er wordt daarbij aangegeven dat er geen goede hangplekken zijn voor jeugd. Daarom willen we samen met betrokken partners kijken hoe we preventief overlast door jeugd kunnen voorkomen. Daarnaast willen we voorkomen dat jongeren zich misdragen of (verder) in de criminaliteit verzeild raken. Vroege signalering door scholen, verenigingen, jongerenwerkers of in de culturele sector is daarin dan ook erg belangrijk.

Middelengebruik

Middelengebruik (alcohol en drugs) wordt als thema uit de prioriteringsavond met de raad beschouwd als een hoge prioriteit. Er moet ingezet worden het verminderen van middelen gebruik en ingezet worden op gezondheidsproblemen die een gevolg kunnen zijn van middelengebruik. Daarom wordt samen met de betrokken partijen door middel van preventie, interventie en handhaving middelengebruik tegen gegaan en ontmoedigd.

Georganiseerde criminaliteit

Ondermijnende criminaliteit is veelal onzichtbaar en sluipend. De aanpak van deze criminaliteit vergt een lange adem en een integrale samenwerking. De samenwerking heeft de laatste jaren veel naar boven gebracht aan informatie, structuren en beeld. Deze ontwikkeling moet de komende periode worden doorgezet om gezamenlijk deze vorm van zware criminaliteit in te dammen en het onzichtbare verder zichtbaar te maken.

De aanpak van de georganiseerde, ondermijnende criminaliteit leidt onvermijdelijk tot een waterbedeffect. Samenwerking tussen gemeenten op deze prioriteit is daarom noodzakelijk. De thema's binnen de samenwerking van Noord-Drenthe voor deze periode zijn: kwetsbare gebieden (zoals vakantieparken en het buitengebied), productie van drugs, cybercrime, zorgfraude en gezamenlijk de bestuurlijke weerbaarheid vergroten.

Veilige evenementen

In de gemeente Noordenveld zijn jaarlijks meerdere evenementen. Te denken valt aan dorpsfeesten in verschillende omvang, wielerrondes en feestdagen met een evenement. Zo hebben onder andere Peize, Norg en Roden feesten waar veel bezoekers op afkomen. De grootste evenementen qua bezoekersaantallen zijn Kleintje Rodermarkt en de Rodermarktfeestweek. Met name de Rodermarkt trekt duizenden bezoekers gedurende vijf dagen achter elkaar. De risico's die evenementen met mee meebrengen zoals geweld, overlast, brandveiligheid, vernielingen en bezoekersstromen blijven continu om aandacht vragen. Om er voor te zorgen dat de evenementen die gehouden worden ook veilig kunnen blijven verlopen, is er voor gekozen om dit thema als prioriteit te benoemen.

4.2 Uitvoeringsprogramma

De hier boven benoemde prioriteiten zijn op hoofdlijnen weergegeven. De prioriteiten worden in een tweejaarlijks uitvoeringsprogramma verder uitgewerkt. In dit uitvoeringsprogramma zal per prioriteit beschreven worden welke concrete acties en maatregelen genomen zullen worden.

5. Hoe werken we?

5.1 Monitoring en verantwoording

Uitgangspunt is dat de doelstellingen en ambities nagestreefd en behaald worden binnen de bestaande financiële kaders en de bestaande capaciteit. Daar waar het gaat om beleidsintensivering zal bekeken worden hoe dit slim en effectief ingevuld kan worden. Eerst zal gekeken worden naar capaciteit als gevolg van gewijzigde prioritering. Daarnaast zal gekeken worden naar de kansen die er liggen op het terrein van intergemeentelijke samenwerking. Goede voorbeelden van effectieve aanpakken zijn beschikbaar. Hier zal dan ook gebruik van worden gemaakt. Tenslotte zal gekeken worden hoe in samenwerking met onderwijsinstellingen (bijvoorbeeld in het kader van afstudeeropdrachten) zaken gerealiseerd kunnen worden. Indien er aanvullende financiële en/of capacitaire middelen benodigd zijn, zal de gemeenteraad dit separaat voorgelegd krijgen.

Verantwoording aan de gemeenteraad

Deze beleidsnota loopt tot en met 2026. De gemeenteraad heeft een controlerende taak. Om de raad hiertoe in de gelegenheid te stellen wordt jaarlijks via de reguliere Planning & Control cyclus verantwoording afgelegd over het programma integrale veiligheid. De perspectiefnota, de trimesterrapportages, de begroting en de jaarstukken zullen gebruikt worden om tussentijds bij te sturen en te verantwoorden.

Daarnaast zal door het college van burgemeester en wethouders een tweejaarlijks uitvoeringsprogramma worden opgesteld. In de reguliere Planning & Control cyclus zal gerapporteerd worden op hoofdlijnen en specifiek over de speerpunten.

Regionale gezagsdriehoek

De verantwoording en bijsturing vindt eveneens plaats in het driehoeksoverleg tussen de gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie. Op het niveau van het basisteam Noord-Drenthe van de politie (bestaande uit de gemeenten Noordenveld, Tynaarlo, Aa en Hunze en Assen) spreken de burgemeesters met de leiding van het basisteam en de officier van justitie. Bij calamiteiten in de gemeente kan een lokale gezagsdriehoek bij elkaar komen. Daarnaast wordt maandelijks overlegd en afgestemd met de politie en de burgemeester in het lokale politieoverleg.

5.2 Partners in de aanpak

Veiligheid beslaat veel beleidsterreinen met onderlinge verbanden. Naast politie en justitie nemen partijen op het gebied van welzijn en gezondheid een steeds prominentere rol in. Voorbeelden van deze ketenpartners en samenwerkingsverbanden zijn wijk- en dorpsbelangenverenigingen, de politie, het Openbaar Ministerie, het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Noord (RIEC), het veiligheidshuis Drenthe, het Multidisciplinair Overleg (MDO 23+), het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG), woningbouwcoöperaties, de Veiligheidsregio Drenthe (VRD), ondernemersverenigingen, algemeen maatschappelijk werk, de GGD, Veilig Thuis Drenthe en de provincie Drenthe. In bijlage I zijn deze ketenpartners inhoudelijk nader toegelicht.

5.3 Begroting

In de programmabegroting is het programma integrale veiligheid opgenomen. De bij dit programma horende financiële middelen bepalen grotendeels het financieel kader voor deze beleidsnotitie.



Figuur 4: Privacy, Loesje



GEMEENTE



NOORDENVELD