



Aan de gemeenteraad

Agendapunt: 5.2/06122017

Documentnr.: RV17.0194

Roden, 4 december 2017



Onderwerp

Toekomst Gemeenschappelijke regelingen Novatec en ISD Noordenkwartier

Onderdeel programmabegroting: Nee

Voorstel

Instemmen met het voornemen de gemeenschappelijke regelingen Novatec en ISD Noordenkwartier op te heffen

Samenvatting

De colleges van de deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regelingen Novatec en ISD Noordenkwartier hebben het voornemen deze gemeenschappelijke regelingen op te heffen en op onderdelen nieuwe samenwerkingsafspraken te maken. Met dit raadsvoorstel vragen de colleges uw raad in te stemmen met het voorgenomen besluit en het college en de besturen opdracht te verstrekken alle noodzakelijke voorbereidingen voor een definitief besluit (medio februari 2018) te realiseren.

Inleiding

Op 1 januari 2019 zullen de gemeenten Grootegast, Leek, Marum en Zuidhorn – na herindeling – verder gaan als één gemeente Westerkwartier. Hierdoor ontstaat een nieuwe situatie voor de gemeenschappelijke regelingen (GR) waaronder GR Novatec en GR ISD Noordenkwartier.

Novatec is een GR tussen de vier genoemde gemeenten en de gemeente Noordenveld en voert namens deze gemeenten de Wsw uit. De ISD is een GR tussen Leek, Marum en Noordenveld en voert namens hen de Participatiewet uit. De gemeenten Grootegast en Zuidhorn hebben een eigen sociale dienst.

De gemeente Noordenveld heeft op 25 oktober 2016 in het college een voorkeursscenario voor de toekomstige uitvoering van de Wsw en Participatiewet vastgesteld. De vier Westerkwartiergemeenten hebben ook - op basis van de contourenschets Westerkwartier in de stuurgroep herindeling – vastgesteld zoveel mogelijk gemeentelijke taken zelfstandig uit te willen voeren.

Doelstelling/probleemstelling

De huidige bestuurlijk-juridische organisatievorm gemeenschappelijke regeling als zelfstandige rechtsvorm heeft hierin niet langer de gewenste toegevoegde waarde. De gemeenten Noordenveld en het toekomstige Westerkwartier wensen wel – in het belang van de

RV17.0194



dienstverlening aan betrokken inwoners – de huidige infrastructuur waar noodzakelijk gezamenlijk te behouden.

De colleges van de vijf c.q. drie deelnemende gemeenten wensen in het kader van transparantie de raden volledig te betrekken in de besluitvorming tot opheffing. Middels een voorgenomen besluit worden de besturen van de gemeenschappelijke regelingen gevraagd liquidatieplannen op te stellen op basis waarvan de colleges én raden definitief instemmen met (de voorwaarden van) de opheffing.

Juridische grondslag

Op grond van lid 4 van artikel 41 Wet algemene regels herindeling wensen de deelnemende gemeenten voorafgaand aan de gemeentelijke herindeling Westerkwartier een besluit te nemen over de gemeenschappelijke regelingen Novatec en ISD Noordenkwartier.

De genoemde processtappen zijn onderdeel van de juridische grondslag tot opheffing van gemeenschappelijke regelingen. In bijlage1 zijn de van toepassing zijnde wetsartikelen en artikelen uit de gemeenschappelijke regelingen weergegeven.

1. artikel 1 lid 2 van de WGR
2. artikel 30 van de gemeenschappelijke regeling ISD Noordenkwartier
3. artikel 30 van de gemeenschappelijke regeling Novatec

Processtappen

Het voornemen tot opheffen leidt tot een aantal processtappen alvorens tot een definitief besluit tot opheffing en de uiteindelijke liquidatie van de GR-en over te kunnen gaan. Hierin zijn de stappen voor de twee GR-en verschillend.

De ISD houdt – bij definitieve besluitvorming – per 1-1-2019 ook als organisatie op te bestaan. Dit houdt in, dat alle afspraken met betrekking tot de liquidatie van de GR per die datum moeten zijn afgewikkeld.

Voor Novatec geldt, dat de werkorganisatie in de huidige – afgeslankte – vorm kan blijven bestaan. Noordenveld en het Westerkwartier hebben de intentie om ten minste de infrastructuur voor Beschut Werk voor Wsw medewerkers te behouden.

De tijdsplanning voor opheffing van de gemeenschappelijke regelingen worden bij de definitieve besluitvorming – op basis van de noodzakelijk te vergaren informatie – vastgesteld.

Vorbereidingen definitieve besluitvorming

Het college zal met het vaststellen van het voorgenomen besluit per direct de besturen van de gemeenschappelijke regelingen verzoeken voorbereidingen voor de definitieve besluitvorming te treffen.

Dit houdt in, dat de besturen worden gevraagd

1. Een zienswijze te geven op het voorgenomen besluit en deze zienswijze vóór de behandeling in de raden kenbaar te maken.
2. Een liquidatieplan en –balans op te stellen
3. Advies in te winnen van OR, GO en alle andere belanghebbenden
4. Zorgdragen voor een adequaat sociaal statuut
5. Alle overige noodzakelijke voorbereidingen te treffen



De gemeenten zelf zullen – in samenwerking met de directie van de ISD - starten met de voorbereidingen van het herplaatsingsplan voor de medewerkers van de ISD Noordenkwartier. Ook in dit traject wordt met de OR-en van de betrokken organisaties afgestemd. Het formele plaatsingsproces wordt afgestemd waarbij de vastgestelde planning van het Westerkwartier leidend is.

Maatschappelijk draagvlak

Ambtelijk personeel

Het opheffen van de (bestuurs-juridische vorm) gemeenschappelijke regelingen heeft gevolgen voor het personeel van de gemeenschappelijke regelingen. Met name voor het personeel van de ISD Noordenkwartier. De vijf gemeenten hebben de intentie ál het personeel (met een vast dienstverband) een baangarantie te geven. De herplaatsing zal in onderling overleg tussen gemeenten en ISD worden vormgegeven. De afspraken worden vastgelegd in een herplaatsingsplan en sociaal statuut.

Wsw medewerkers

Voor alle Wsw-medewerkers geldt, dat de gemeenten garant staan voor de arbeidsovereenkomsten. In welke (bestuurs-juridische) vorm de uitvoering van de Wsw ook verder gaat, de medewerkers behouden gegarandeerd hun baan onder dezelfde arbeidsvoorwaarden. De intentie is de mensen met een beschutte werkplek op de locaties in Tolbert en Leek en de gedetacheerde werknemers bij de gemeenten en reguliere werkgevers (inleners) te houden.

Kosten

Om inzage te krijgen in de baten en lasten van de opheffing zal in de liquidatierapporten een verdeelsleutel worden gehanteerd. Het is mogelijk dat positieve en negatieve effecten door de liquidatie van beide gemeenschappelijke regelingen tegen elkaar weg kunnen vallen. Te denken valt aan het verrekenen van bezit van vaste activa (Novatec), wegvallen van dienstverlening (o.a. huur. ICT- en P&O-ondersteuning) ISD. En ook de baangarantie voor het ambtelijk personeel. Dit zal in de uiteindelijke verrekening bij liquidatie worden meegewogen.

De kosten die gepaard gaan met de opheffing c.q. liquidatie van de gemeenschappelijke regeling welke gemaakt worden door de gemeenschappelijke regeling zelf worden onder dezelfde verdeelsleutel door de deelnemende gemeenten gedragen. Deze kosten worden expliciet in de liquidatieplannen benoemd en met de liquidatiebalans verrekend.

De verdeelsleutels worden vastgesteld op

Novatec:	Gemeenten Leek, Marum, Grootegast en Zuidhorn	70%
	Gemeente Noordenveld	30%
ISD Noordenkwartier:	Gemeente Leek en Marum	50%
	Gemeente Noordenveld	50%

Bij de definitieve liquidatie van GR Novatec zal ook rekening worden gehouden met de nieuwe samenwerkingsafspraken tussen de gemeente Noordenveld en de toekomstige gemeente Westerkwartier betreffende de uitvoering van Wsw en Participatiewet taken.

Samenwerking ná opheffing gemeenschappelijke regelingen

Daar waar bij de opheffing van de ISD Noordenkwartier door herplaatsing van enkelvoudig bezette functies specialistische dienstverlening onder druk komt te staan zullen gemeenten onderzoeken op welke wijze over en weer samen gewerkt kan worden. Ten aanzien van de samenwerking binnen de arbeidsmarktregio Werk in Zicht wordt de huidige samenwerking ongewijzigd voortgezet.

Alle deelnemende gemeenten onderschrijven het belang van het Beschut Werken bedrijf voor inwoners die behoren tot de doelgroep beschut werk Wsw en Participatiewet. Na opheffing van de gemeenschappelijke regeling wensen gemeenten de samenwerking voor deze doelgroep voort te zetten en de afspraken vast te leggen in een dienstverleningsovereenkomst. De voorwaarden voor deze overeenkomst zijn bij definitieve besluitvorming bekend.

Pro-actief

In het belang van de dienstverlening aan inwoners en het personeel van de gemeenschappelijke regelingen zullen pro-actief voorbereidingen worden getroffen. Deze voorbereidingen zullen niet onomkeerbaar zijn, maar hebben vooral betrekking op een transparante communicatie met het personeel en de toekomstige inrichting van de dienstverlening Wsw en Participatiewet binnen de twee afzonderlijke gemeenten.

Stuurgroep

Om het proces te bewaken stellen de colleges een stuurgroep in. Deze stuurgroep bestaat uit vier leden en twee adviseurs. De leden zijn voor Noordenveld de heer Alex Wekema (wethouder) en Marinus van der Wal (gemeentesecretaris), voor het Westerkwartier de heer/mevrouw (lid stuurgroep herindeling Westerkwartier) en de heer Martin Schomper (gemeentesecretaris Leek).

De adviseurs zijn de projectleiders van de gemeente Noordenveld het Westerkwartier. Zij zorgen ook voor afstemming met de directies aangaande de liquidatieplannen en de interne bestuurlijke en ambtelijke organisaties van de gemeente Noordenveld en het Westerkwartier.

Definitieve besluitvorming

De definitieve besluitvorming vindt begin 2018 plaats op basis van eerder genoemde ingewonnen informatie. De besturen van Novatec en ISD zullen worden verzocht bij de te treffen voorbereidingen rekening te houden met deze planning.

Met de definitieve besluitvorming stemmen de raden in met de door de colleges voorgestelde verrekening bij liquidatie en de opheffingsdatum.

De gemeente Noordenveld spreekt de voorkeur uit de definitieve besluitvorming vóór de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2018 vast te stellen.

Ter inzage liggende stukken



Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld,
Klaas Smid, burgemeester

Marinus van der Wal, directeur-secretaris

Overleg Raadscommissie

Dit voorstel is besproken in de vergadering van de Raadscommissie van 29 november 2017.

De commissie vraagt het College de belangen van de betrokken medewerkers zo goed mogelijk te behartigen. Gezien de doelgroep staat de zorg voor deze medewerkers voorop.

Het college heeft vertrouwen in het proces en deelt de zorg van de commissie om de medewerkers en doet zijn uiterste best voor behoud van individuele detacheringen. Verder zegt het college toe de raad een schriftelijke beschrijving van het proces te doen toekomen.

De commissie kan zich vinden in het voorstel en wordt geagendeerd als niet te bespreken voor de raadsvergadering van 6 december 2017.

M. Brink - Veerman, voorzitter

W.F.C. Damman, griffier

No: 5.2/06122017

Onderwerp: Toekomst Gemeenschappelijke regelingen Novatec en ISD Noordenkwartier

De Raad van de gemeente Noordenveld,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van : 31 oktober 2017;

gelet op de bepalingen van de gemeentewet,

B E S L U I T

- In te stemmen met het voornemen de gemeenschappelijke regelingen Novatec en ISD Noordenkwartier op te heffen

Roden, 6 december 2017

De Raad van de gemeente Noordenveld,
Voorzitter,



griffier,

