



Aan de gemeenteraad

Agendapunt: 5.5/22032017

Documentnr.: RV17.0017

Roden, 15 maart 2017

OnderwerpPeuterspeelzalen

Onderdeel programmabegroting: Ja, Zorg en Welzijn

Voorstel

1. Informeren over harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzalen
 2. Informeren over "Nadere regel Peuteropvang Noordenveld"
 3. Verzoek om in te stemmen met intrekking van artikel 16, 17, 18 en 19 van de Subsidieverordening welzijn, cultuur en sport 2002
-

Inleiding

Het wetsvoorstel "Een betere basis voor peuters" zorgt voor veranderingen in de huidige organisatie en financiering van het peuterspeelzaalwerk. De verwachting is dat deze nieuwe wet per 1 januari 2018 in werking treedt. Dit wetsvoorstel heeft consequenties voor de aanbieder van het peuterspeelzaalwerk, Stichting Peuterspeelzalen in Noordenveld (SPiN), kinderopvangorganisaties in Noordenveld, ouders en de gemeente.

In 2015 is er onderzoek gedaan naar de mogelijkheden, gevolgen en kansen van het nieuwe wetsvoorstel (zie bijlage 1). Dit onderzoek is uitgevoerd in samenwerking met de partners in het veld (SPiN, Kidscasa kinderopvang, kinderopvang De Kluts, kinderopvang Villa Kakelbont en het Openbaar Primair Onderwijs). De conclusie van het onderzoek was om de peuterspeelzalen en de kinderopvang met elkaar te laten harmoniseren. Op 16 februari 2016 heeft het college ingestemd met dit voorstel (BW.16.0047). Wij hebben u op 18 februari 2016 geïnformeerd over het nieuwe wetsvoorstel en de harmonisatie.

In dit voorstel informeren wij u over de veranderingen die deze harmonisatie met zich mee brengt. Daarnaast vragen wij u om in te stemmen om artikelen 16, 17, 18 en 19 van de Subsidieverordening Welzijn, Cultuur en Sport december 2002 in te trekken als gevolg van de invoering van de "Nadere regel Peuteropvang Noordenveld".

Gevolgen van de harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzalen

In samenwerking met de partners in het veld is de implementatie van de harmonisatie verder uitgewerkt. Hieronder volgt een beknopte uiteenzetting van de belangrijkste gevolgen van de harmonisatie:

1. De subsidierelatie met de SPiN wordt beëindigd

In overleg met de SPiN is afgesproken om de subsidierelatie per 1 september 2017 te beëindigen (U16.12871).



2. Kidscasa Kinderopvang neemt de SPiN over

Kidscasa neemt per 1 september 2017 de activiteiten en de locaties van de SPiN over. Alle medewerkers die nu in dienst zijn van de SPiN worden overgenomen door Kidscasa Kinderopvang. Alle peuters kunnen op dezelfde locatie blijven.

3. Locatie SPiN omvormen van peuterspeelzaal naar peuteropvang

Om te voldoen aan het wetsvoorstel "Een betere basis voor peuters" moeten de locaties van de SPiN, voordat ze overgenomen worden door Kidscasa, een aantal wijzigingen doorvoeren:

De belangrijkste zijn:

- Twee gekwalificeerde leidsters op één groep. (nu is één gekwalificeerde leidster met een vrijwilliger voldoende)
- Registratie in het Landelijke register kinderopvang en peuterspeelzalen wijzigen van peuterspeelzaal naar kinderopvang, zodat ouders in aanmerking kunnen komen voor kinderopvangtoeslag.

4. Er zijn minder gemeentelijke financiële middelen nodig voor bekostiging van het peuterspeelzaalwerk

Door de peuterspeelzalen te registreren als kinderopvang kunnen ouders die beide werken gebruik maken van kinderopvangtoeslag. De gemeente hoeft dan voor deze groep ouders geen financiële bijdrage meer beschikbaar te stellen. Uit onderzoek is gebleken dat ongeveer 65% van de ouders met kinderen op de peuterspeelzaal in Noordenveld onder deze toeslagregeling vallen.

Het kabinet heeft in haar visie opgenomen dat gemeenten verantwoordelijk blijven voor het organiseren van een aanbod voor kinderen van ouders die niet onder de kinderopvangtoeslag regeling vallen. De gemeente Noordenveld heeft voor deze groep ouders de "Nadere regel Peuteropvang Noordenveld" opgesteld. Op basis van deze regelgeving is er voor ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag een (gemeentelijke) gesubsidieerde plaats bij een kinderopvang beschikbaar. De financiering van dit aanbod is gelijk getrokken met de financiering van het aanbod voor werkende ouders. Op deze manier betalen ouders met vergelijkbare (financiële) draagkracht, voor een vergelijkbaar aanbod, dezelfde ouderbijdrage.

5. Nieuwe subsidiestructuur

Op dit moment ontvangt de SPiN jaarlijks een subsidie van € 219.500, voor de exploitatie van 298 peuterplaatsen, voor peuters van tweeverdieners gezinnen en peuters van kostwinners gezinnen (aanbodfinanciering). Deze peuterplaatsen bestaan uit:

- 246 'regulier plaatsen' betreft een aanbod van 5,5 uur per week, gedurende 40 weken per jaar.
- 32 'Voor- en vroegschoolse educatie plaatsen' betreft een aanbod van 10 uur per week gedurende 40 weken per jaar (voor doelgroeppeuters).

Na de harmonisatie wordt de nieuwe subsidiestructuur gebaseerd op vraagfinanciering waardoor de gemeente alleen nog subsidie zal verlenen voor daadwerkelijk gebruik. Daarnaast zal de gemeente alleen nog subsidie verlenen aan ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag. Deze nieuwe manier van subsidiëren is omschreven in de "Nadere regel peuteropvang Noordenveld". Door de harmonisatie en vraagfinanciering wordt het voor andere kinderopvangorganisaties mogelijk om gemeentelijke financiering te ontvangen voor peuteropvang. Hierdoor zal de keuzevrijheid voor ouders toenemen. Om in aanmerking te komen voor een gemeentelijke financiering dienen de aanbieders wel te voldoen aan de verplichtingen die genoemd zijn in de "Nadere regel peuteropvang Noordenveld".



6. Ouderbijdrage

Ouders betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage. Na de harmonisatie is de ouderbijdrage beter afgestemd op de draagkracht van ouders. Ouders met een gezamenlijk toetsingsinkomen tot ongeveer € 70.000 betalen een ouderbijdrage van € 23 - € 66 per maand. Dit is een lager bedrag dan voor de harmonisatie. Ouders met een gezamenlijk toetsingsinkomen vanaf € 70.000 gaan een ouderbijdrage van € 67 tot € 100 per maand betalen. Ouders die in aanmerking komen voor kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen betalen geen ouderbijdrage.

Huidige situatie peuterspeelzalen

Gezamenlijk toetsingsinkomen	ouderbijdrage per maand
tot € 30.000	€ 45 - max € 65

Na harmonisatie "peuteropvang"

Gezamenlijk toetsingsinkomen	ouderbijdrage per maand
< € 70.000	€ 23 - max € 66
> € 70.000	€ 67 - max € 100

Nadere regel peuteropvang Noordenveld

Om er voor te zorgen dat alle peuters in de gemeente Noordenveld gelijke kansen op peuteropvang en (taal)ontwikkeling hebben is de "Nadere regel Peuteropvang Noordenveld" geschreven zodat peuters van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag een (gemeentelijke) gesubsidieerde peuterplaats krijgen. Conform artikel 2, lid 2 van de Algemene Subsidieverordening is het college bevoegd om een nadere regel vast te stellen.

De nadere regel is gelijk getrokken met de regelgeving van de kinderopvangtoeslag. Op deze manier betalen alle ouders met hetzelfde gezamenlijke inkomen hetzelfde bedrag aan ouderbijdrage.

In deze nadere regel subsidieert de gemeente de onderstaande kosten van peuteropvang:

- Kosten peuteropvang voor peuters van ouders/verzorgers die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag. Ouders betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage.
- Kosten van peuteropvang voor peuters van ouders/verzorgers die in aanmerking komen voor kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen (minimaregeling). Ouders betalen geen eigen bijdrage.
- Kosten van de extra (verplichte) VVE uren aangevuld met € 400,- per VVE peuter.

Voor de volledige "Nadere regel Peuteropvang Noordenveld" verwijs ik naar bijlage 2.

Intrekken artikelen Subsidieverordening Welzijn, cultuur en sport december 2002

Doordat wij instemmen met deze nadere regel worden de artikelen 16,17, 18 en 19 van de Subsidieverordening Welzijn, Cultuur en Sport december 2002 overbodig en kunnen ingetrokken worden (subsidieëring peuterspeelzalen op basis van aanbodfinanciering). Dat is de bevoegdheid van de raad.

Kosten en beschikbare middelen

Hieronder volgt een meerjarenbegroting van de kosten en de beschikbare middelen voor de uitvoering van de "Nadere regel Peuteropvang Noordenveld".

Inschatting van de kosten

		2017	2018	2019	2020
1	Regulier subsidie voor harmonisatie tot 1-9-2017	€ 219.500 ¹	0	0	0
2	77 "reguliere" peuters	€ 33.000 ²	€ 100.000	€ 100.000	€ 100.000
3	12 VVE peuters / 12 VVE peuters / 15 VVE peuters	€ 11.000 ³	€ 32.500	€ 40.000	€ 40.000
4	7 peuters "minimaregeling"	€ 3.300 ⁴	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000
	Totale kosten	€ 266.800	€ 142.500	€ 150.000	€ 150.000

Beschikbare middelen

		fcl	ecl	2017	2018	2019	2020
1	Subsidie jaarprogramma	6511410	43511	€ 148.750	€ 128.750	€ 128.750	€ 128.750
2	Instandhouding peuterspeelzalen	6511410	35515	€ 16.000	€ 16.000	€ 16.000	€ 16.000
3	Onderwijsachterstand	6511410	44516	€ 27.500	€ 27.500	€ 27.500	€ 27.500
4	Decentralisatie uitkering voorschoolse voorziening			€ 37.927	€ 56.890	€ 75.853	€ 94.817
5	Decentralisatie uitkering uitvoering wet OKE (VVE)	6511411	38511	€ 36.000	0	0	0
	Totaal beschikbaar			€ 266.177	€ 229.140	€ 248.103	€ 267.067

Na harmonisatie, vanaf 2018, is er een bedrag beschikbaar van € 229.140 beschikbaar voor de uitvoering van de 'Nadere regel peuteropvang Noordenveld'. De indicatie van de kosten die daarmee gepaard gaan is voorlopig vastgesteld op € 142.500 oplopend naar € 150.000 in 2019 en 2020.

Door de invoering van de nadere regel kan een bezuiniging behaald worden van € 87.000 in 2018 oplopend naar € 100.000 in 2019. Dit bedrag kan, na besluitvorming, terugvloeien naar de algemene middelen.

Communicatie

Na besluitvorming worden De SPiN en de kinderopvangorganisaties op de hoogte gesteld van de invoering van de nadere regel per 1 september 2017. Kidscasa/SPiN gaat in april informatiebijeenkomsten organiseren voor de ouders.

*1 € 144.500 voor exploitatie peuterspeelzalen tot 1 september 2017 + € 75.000 omvormingskosten.

* 2,3,4 Periode 1 september 2017 t/m 31 december 2017



Resumé:

Door invoering van de "Nadere regel peuteropvang Noordenveld" kan de gemeente voldoen aan onderstaande afspraken en wettelijk verplichte eisen:

- De wet "Een betere basis voor peuter", die per 1 januari 2018 in werking treedt;
- De wet "Ontwikkelingskansen door kwaliteit en Educatie";
- De ouderbijdrage wordt beter afgestemd op de draagkracht van ouders;
- Afspraken die gemaakt zijn in de uitvoeringsagenda Jeugd;
- Afspraken die gemaakt zijn met alle partijen uit het veld die meegewerkt hebben aan het onderzoek harmonisatie.

Ter inzage liggende stukken

- Onderzoek harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzalen
 - Nadere regel Peuteropvang Noordenveld
-

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld,

K. Smid, burgemeester

M. van der Wal, directeur - secretaris

Overleg Raadscommissie

Dit voorstel is besproken in de vergadering van de Raadscommissie van 8 maart 2017.

De commissie kan zich vinden in het voorstel.

De wethouder stelt de raad op de hoogte van de toekenning van de compensatietoeslag.

Dit voorstel wordt als niet te bespreken geagendeerd voor de raadsvergadering van 22 maart 2017.

M. Brink - Veerman, voorzitter

W.F.C. Damman, griffier

No: 5.5/22032017

Onderwerp: Peuterspeelzalen

De Raad van de gemeente Noordenveld,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van : 14 februari 2017;

gelet op de bepalingen van de gemeentewet,

BESLUIT

- In te stemmen met intrekking van artikel 16, 17, 18 en 19 van de Subsidieverordening welzijn, cultuur en sport 2002

Roden, 22 maart 2017

De Raad van de gemeente Noordenveld,
Voorzitter



griffier,

