



Gemeente Noordenveld

VTH Jaarverslag 2024

Op 1 juli 2025 vastgesteld door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Noordenveld.

VTH Jaarverslag 2024

Inhoudsopgave

1.	Bestuurlijke samenvatting	2
2.	Inleiding.....	5
3.	Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging	8
3.1	Omgevingswet en kwaliteitsborging	8
4.	Evaluatie werkplan vakgroep Bijzondere Wetgeving	10
4.1	Beschikkingen en ontheffingen	10
4.1.1	Verkeersbesluiten	11
4.2	Toelichting per product.....	11
4.3	Beleidsmatige werkzaamheden	13
5.	Evaluatie werkplan vakgroep Bouwen en Wonen.....	14
5.1	Evaluatie reguliere taken	14
5.1.1	Slopmeldingen	14
5.1.2	Uitwerking omgevingsvergunningen.....	14
5.1.3	Conceptverzoek	17
5.1.4	Balievragen.....	18
5.2	Conclusie.....	19
5.3	Bijzonderheden	19
6.	Evaluatie werkplan vakgroep Toezicht en Handhaving	20
6.1	Evaluatie reguliere taken	20
6.1.1	(a en b) UNESCO monumenten/gebied Veenhuizen; Het niet indienen van een melding, borgingsplan of dossier bevoegd gezag voor een bouwplan onder de Wkb	20
6.1.2	(c en f) Brandveiligheid kwetsbare gebouwen (verzorgingstehuis, seniorencomplex, woonzorglocatie, gevangenis, kinderdagverblijf, opvanglocatie vluchtelingen); Brandveiligheid van scholen, hotels, motels, pensions	22
6.1.3	(d) Bouwen zonder kwaliteitsborger	24
6.1.4	(e) Handelen zonder of in strijd met omgevingsvergunning activiteit bouw veranderen van een monument	24
6.2	Overige taken van de vakgroep Toezicht en Handhaving	24

1. Bestuurlijke samenvatting

Voor u ligt het jaarverslag over 2024 van het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). Het is gekoppeld aan het VTH-programma 2024-2025, dat door het college op 30 april 2024 werd vastgesteld. De basis voor dit programma en verslag is de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024-2028 voor de Vergunningverlening-, Toezicht- en Handhavingstaken.

Voor de in dit jaarverslag genoteerde cijfers baseren wij ons op onze registraties binnen het zaaksysteem LEEF. Dit zijn de officiële registraties. Deze kunnen afwijken van de handmatig verzamelde cijfers. Hier is sprake van een leerproces. Om een goed beeld te kunnen krijgen en houden, zullen wij blijvend aandacht geven aan het correct registreren van de behandelde zaken.

Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging

Het team VTH heeft in 2024 een belangrijke verdiepingsslag gemaakt op de uitvoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb), die beide op 1 januari 2024 in werking zijn getreden. Deze wetswijzigingen brachten ingrijpende veranderingen met zich mee voor onze werkprocessen en de manier waarop wij inwoners en initiatiefnemers ondersteunen.

In de aanloop naar de inwerkingtreding was er eind 2023 sprake van een piek in het aantal aanvragen, omdat veel initiatiefnemers hun plannen nog onder het oude stelsel wilden indienen. Na 1 januari volgde een relatief rustige start, mede doordat er bij inwoners en professionals nog veel onbekendheid bestond over de nieuwe wetgeving en de bijbehorende instrumenten.

Het team VTH heeft hier actief op ingespeeld door inwoners en aanvragers waar nodig te begeleiden en wegwijs te maken in het nieuwe stelsel. Denk hierbij aan het uitleggen van de rol van de kwaliteitsborger, het gebruik van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en het interpreteren van de nieuwe regels.

Daarnaast heeft het team diverse kennissessies van de VNG bijgewoond en is er continu gemonitord welke effecten de nieuwe wetgeving heeft op onze werkprocessen. Complexe vraagstukken zijn voorgelegd aan het Informatiepunt Leefomgeving (IPLO), waarmee we onze kennis verder hebben verdiept en geborgd.

Bijzondere Wetgeving

In 2024 zijn de beleidsmatige activiteiten weer opgepakt en uitgevoerd. Zo is de wegsleepverordening aangepast en heeft er een tweede aanpassing van de APV plaatsgevonden. Verder lag de focus op het afhandelen van aanvragen, meldingen en ontheffingen. Dit om de dienstverlening naar onze inwoners en organisatoren op peil te houden.

Wat valt op?

- De gemeente denkt mee met haar initiatiefnemers om een evenement in onze gemeente mogelijk te maken. Bij een evenement wordt vrijwel altijd de vergunning verleend.

Bij een deel van de plannen zijn de activiteiten wel wat bijgeschaafd om de vergunning te kunnen verstrekken (bijvoorbeeld inzake tijdstippen, locaties en overige voorschriften).

- In veel gevallen is het mogelijk om in onze gemeente een boom te kappen. In 2024 zijn 56 besluiten de deur uitgegaan, waarvan slechts 4 weigeringen. In veel gevallen wordt bij de toestemming wel een herplantplicht opgelegd om het groene karakter van de gemeente te bewaren.
- Voor een uitrit werden 14 aanvragen gedaan, waarvan slechts 2 zijn ingetrokken. De rest bestond uit telefonisch gestelde vragen en balievragen.
- Veel verkeersbesluiten zijn geïntegreerd in evenementenvergunningen.

Bouwen en Wonen

In 2024 hadden wij in het begin van het jaar te maken met een relatief kleine hoeveelheid aanvragen en conceptverzoeken.

Deze trend is opvallend ten opzichte van voorgaande jaren waarin wij in het begin van de jaren veelal te maken hadden met een grote hoeveelheid aanvragen en conceptverzoeken. Dit kan verklaarbaar zijn door de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024.

Het aantal geweigerde aanvragen voor vergunningen is laag: 0%. Dit sluit aan bij het beeld van eerdere jaren. Er wordt getracht steeds meer te werken vanuit de “ja, mits” gedachte. Dit impliceert niet dat aan alle plannen medewerking kan worden verleend, maar wel dat bij niet passende plannen we meedenken en gelegenheid bieden de plannen zo aan te passen dat het verlenen van de vergunning wel mogelijk wordt. Het kan dan zijn dat de doorlooptijd van een aanvraag hierdoor langer wordt aan de ene kant, maar aan de andere kant wel tot een positieve uitkomst leidt.

Wat valt op?

- Dit jaar zijn er geen aanvragen voor een omgevingsvergunning geweigerd. Hoewel dit opmerkelijk lijkt, sluit het aan bij de trend van voorgaande jaren, waarin het aantal geweigerde vergunningen eveneens erg laag was. Het feit dat er dit jaar geen enkele weigering heeft plaatsgevonden, bevestigt deze ontwikkeling. Deze uitkomst is mede te verklaren door onze werkwijze. Wanneer blijkt dat een ingediend plan in de oorspronkelijke vorm niet vergund kan worden, denken wij actief mee met de aanvrager. We doen voorstellen voor aanpassingen of reiken alternatieve oplossingen aan, zodat het plan alsnog binnen de kaders van de regelgeving gerealiseerd kan worden. In gevallen waarin een plan geen realistische kans van slagen heeft, adviseren wij de aanvrager om de aanvraag in te trekken. Hierdoor wordt een formele weigering voorkomen, wat zowel voor de aanvrager als voor de gemeente een efficiëntere en positievere afhandeling betekent.
- Het aantal dagen voor de afhandeling van een conceptverzoek (van indiening tot het afsluiten van de zaak in het zaakstelsel) bedraagt gemiddeld 96. In 2023 was de gemiddelde afhandeltijd 143 dagen. Het getal in 2023 is beïnvloed door de hoge gemiddelde doorlooptijd van de buiten behandeling gestelde casussen. Zonder die casussen zien wij in 2024 een vergelijkbare gemiddelde doorlooptijd met 2023.

Toezicht en Handhaving

In 2023 zijn 95 inrichtingen gecontroleerd op brandveiligheid. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 zijn alle vergunningen voor brandveilig gebruik van rechtswege omgezet naar meldingen. In 2024 hebben wij slechts 9 van deze meldingen gecontroleerd. Deze aanzienlijke daling is te verklaren door de wetswijziging, waarbij meldingen in plaats van vergunningen zijn geïntroduceerd. In 2024 hebben wij een nieuw programma 2024-2025 vastgesteld waarin wij een nieuwe prioritering hebben vastgelegd. Medio 2024 zijn wij gestart met deze nieuwe prioritering, waardoor we slechts enkele objecten hebben kunnen controleren. In 2025 verwachten wij conform onze prioritering alle controles te hebben uitgevoerd. Daarnaast zijn er 170 zaken gecontroleerd met betrekking tot bouw(vergunningen).

Naast de reguliere taken, heeft de vakgroep Toezicht en Handhaving ook dit jaar weer diverse evenementen bezocht, geadviseerd over zaken waar het bouwprotocol van toepassing is en is het toezicht op de geslotenverklaring bij de Koelenweg te Huis ter Heide voortgezet.

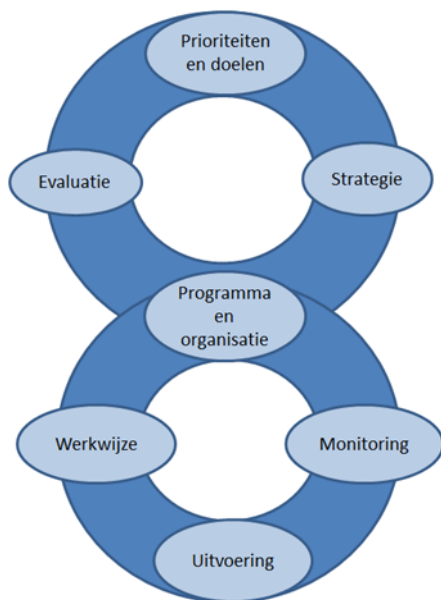
Wat valt op?

- Het aantal meldingen vertoont, na een stijging in eerdere jaren, inmiddels een wisselend beeld. In 2022 noteerden wij in totaal 529 klachten en meldingen, in 2023 het totale aantal van 498 en in 2024 noteerden wij in totaal 687 klachten en meldingen. Een verklaring voor de stijging ten opzichte van voorgaande jaren hebben wij niet.
- In 2024 zijn slechts 9 meldingen m.b.t. brandveiligheid gecontroleerd. Dit is een aanzienlijke daling ten opzichte van 2023. Deze daling is te verklaren door de wetswijziging en door herprioritering binnen de werkzaamheden.

2. Inleiding

Het beleid van de gemeente Noordenveld ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en handhaving is een uitwerking van de kaders die gesteld zijn in de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024-2028 van de gemeente Noordenveld. In deze strategie zijn de minimaal te voeren kwaliteitscriteria voor bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid en milieu (via OD) opgenomen. Deze U&H-strategie is gebaseerd op de uitgangspunten in de Omgevingswet en richt zich op de volgende taakvelden:

- APV en Bijzondere Wetten
- Bouw- en Woningtoezicht
- Ruimtelijke Ordening
- Milieu
- Brandveilig gebruik van bouwwerken



Figuur Big Eight

Beleidscyclus

In het VTH-beleid is de gemeentelijke visie op vergunningverlening, toezicht en handhaving omschreven en zijn de verschillende gemeentelijke taken geprioriteerd.

In het onderliggende jaarverslag wordt het "VTH Programma 2024-2025" geëvalueerd. Dit in overeenstemming met de beleidscyclus, de zogenaamde "Big Eight".

Kwaliteitscriteria

In verschillende wettelijke regelingen worden criteria omschreven waaraan de gemeente moet voldoen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

In het kader van de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 zijn in 2022 nieuwe kwaliteitscriteria vastgesteld voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH).

Deze criteria stellen duidelijke eisen aan de deskundigheid en ervaring van medewerkers binnen het team VTH. De invoering van de Omgevingswet vraagt om een andere manier van werken en dienstverlening, wat aanleiding was voor het opstellen van nieuwe competentieprofielen.

Er zijn vijf nieuwe profielen geïntroduceerd:

- Casemanager
- Vergunningverlener
- Toezichthouder/Handhaver
- Juridisch adviseur
- Specialistisch adviseur

In 2024 is gestart met een onderzoek naar de effecten van deze kwaliteitscriteria op team VTH. Daarbij wordt gekeken in hoeverre de huidige Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht moet worden aangepast. In 2025 wordt dit onderzoek voortgezet.

Omgevingswet

In 2022 zijn nieuwe Kwaliteitscriteria vastgesteld ten behoeve van de invoering van de Omgevingswet. Hieronder zullen de verschillende kwaliteitscriteria worden besproken. Deze kwaliteitscriteria zijn uitgewerkt in artikelen 18.20 tot en met 18.23 van de Omgevingswet en geven een minimaal gewenst uitvoeringsniveau aan voor de gemeentelijke handhaving.

- Artikel 18.20: Legt de zorgplicht vast voor bestuursorganen om de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken te waarborgen.
- Artikel 18.21: Geeft aan dat bestuursorganen moeten beschikken over voldoende deskundigheid en capaciteit.
- Artikel 18.22: Verplicht tot het toepassen van kwaliteitscriteria bij de uitvoering van VTH-taken.
- Artikel 18.23: Bepaalt dat de uitvoering van deze taken moet worden gemonitord en geëvalueerd.

Kwaliteitscriteria VTH taken

Voor een goede uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) is op 14 april 2016 de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving in werking getreden. Het doel van de wet VTH is een veilige en gezonde leefomgeving, door het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en de handhaving van de het omgevingsrecht. De wet VTH is, als deel van de Wabo, via de Invoeringswet Omgevingsrecht, onder de Omgevingswet gebracht.

In oktober 2016 is door de gemeenteraad van de gemeente Noordenveld de Verordening Kwaliteit Vergunningverlening Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht Gemeente Noordenveld vastgesteld. Deze verordening is in gezamenlijkheid met de andere Drentse gemeenten en de Provincie tot stand gekomen.

Niet alleen de gemeente zal aan de gestelde kwaliteitscriteria moeten gaan voldoen, de criteria zijn bijvoorbeeld ook van toepassing op de samenwerkingspartners en gemeenschappelijke regelingen zoals de Omgevingsdienst Drenthe (OD) en de Veiligheidsregio Drenthe (VRD).

Om te kunnen voldoen aan de Wet VTH en de kwaliteitscriteria is er binnen de Noord-Drentse gemeenten in gezamenlijkheid uitvoering gegeven aan een implementatietraject. Onder de Omgevingswet geldt een nieuwe versie van de kwaliteitscriteria. De eerste stap in dit proces is nu om te kijken welke gevolgen deze nieuwe versie van de kwaliteitscriteria hebben op het team VTH en de samenwerking in Noord-Drenthe.

3. Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging

In dit hoofdstuk gaan we in op de wijze waarop VTH een verdiepingsslag heeft gemaakt op de uitvoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging (hierna: Wkb). Zoals bekend heeft de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024 plaatsgevonden.

3.1 Omgevingswet en kwaliteitsborging

Invoering Omgevingswet

Sinds 1 januari 2024 werken we binnen VTH volgens de regels van de Omgevingswet (Ow). Deze nieuwe wet vervangt 26 eerdere wetten op het gebied van onder andere bouwen, milieu, natuur, water, ruimtelijke ordening en monumentenzorg. De Omgevingswet bundelt deze regels tot één samenhangend geheel, met als doel het omgevingsrecht eenvoudiger, overzichtelijker en efficiënter te maken. Voor onze afdeling betekent dit dat wij de VTH-taken nu uitvoeren binnen één samenhangend wettelijk kader. Dat maakt het mogelijk om beter maatwerk te leveren en verschillende belangen in de fysieke leefomgeving goed op elkaar af te stemmen.

In 2024 zijn we verder gegaan met de acties voor een verdiepingsslag op de invoering van de Omgevingswet:

- Zo heeft het team diverse kennissessies van de VNG bijgewoond en is (en wordt) gemonitord welke effecten de nieuwe wetgeving op de werkprocessen heeft.
- Complexe vraagstukken met betrekking tot de Omgevingswet en de Wkb zijn voorgelegd aan het Informatiepunt Leefomgeving (IPLO) om de kennis over de nieuwe wetgeving te vergroten.
- Wij hebben standaard voorbeeldbrieven van de VNG beoordeeld die Omgevingswetproof zijn en bekeken welke aanpassingen wij mee willen nemen naar onze eigen brieven in het sjablonenprogramma Xential. We zijn bezig onze eigen brieven Omgevingswetproof te maken.

Inrichting LEEF

In 2024 is veel inzet gepleegd op het inrichten van de processen in LEEF op de Omgevingswet. Een verandering in systeem heeft altijd een grote impact op de gebruikers. Het jaar heeft dan ook voornamelijk in het teken gestaan van werkprocessen en standaard brieven aanpassen en het doorontwikkelen van de inrichting van de applicatie.

Oefenen Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging

Zoals vermeld in het VTH-programma 2024-2025 (in hoofdstuk 6.4 bij Doelen in 2024-2025) is voorgenomen in 2024 (en 2025) te gaan oefenen met de, in Drents verband, gemaakte afspraken. In 2024 is veel van de beschikbare capaciteit besteedt aan het leren werken onder de Omgevingswet en het ondersteunen van de inwoners bij het navigeren in het DSO, waardoor er niet veel tijd beschikbaar was voor andere taken of oefenmomenten.

Daarnaast hebben wij gemerkt dat er weinig cursussen aangeboden werden waarin concrete handvaten beschikbaar waren die gebruikt konden worden voor de VTH processen.

Door de VNG zijn diverse netwerksessies aangeboden met betrekking tot de nieuwe wetgeving, maar ook de cursusleiders/experts waren, met name in begin 2024, nog zoekende hoe de wetgever bepaalde zaken heeft bedoeld en vonden het lastig de nieuwe wetgeving uit te leggen. Nieuwe inzichten hebben er in meerdere sessies toe geleid dat experts terugkwamen op eerdere uitspraken.

4. Evaluatie werkplan vakgroep Bijzondere Wetgeving

In dit hoofdstuk zal het werkplan van de vakgroep Bijzondere wetgeving worden geëvalueerd. We beginnen met de reguliere taken gevolgd door de specifieke doelstellingen voor 2024-2025.

Evaluatie reguliere taken

De volgende taken worden door de Bijzondere wetgeving uitgevoerd:

Verlenen van beschikkingen en ontheffingen.

De vakgroep Bijzondere Wetgeving is belast met het uitvoeren van het uitvoeren van de verplichtingen die voortvloeien uit de Omgevingswet, APV en Bijzondere wetgeving (bijvoorbeeld de Wet op de kansspelen, Alcoholwet, Zondagswet, Winkeltijdenwet, Wegenverkeerswet en enkele bepalingen uit het Burgerlijk wetboek). Ook worden de bezwaar- en beroepsprocedures, die voortvloeien uit de verleende en/of geweigerde vergunningen, door de vakgroep afgehandeld.

Verstrekken van informatie.

Naast de bovenstaande taken wordt er nog een aantal overige taken door de vakgroep uitgevoerd, zoals het verstrekken van informatie over de verschillende regelingen en het aanpassen van aanvraagformulieren en de informatie op de gemeentelijke website.

Beleidsmatige taken.

Er worden verordeningen en beleidsnota's opgesteld of geactualiseerd die betrekking hebben op de verschillende terreinen van de vakgroep Bijzondere wetgeving. Hierbij kan gedacht worden aan het actualiseren van de Wegsleeperverordening.

4.1 Beschikkingen en ontheffingen

Hieronder wordt weergegeven hoeveel aanvragen voor beschikkingen en ontheffingen voor 2024 waren geraamd en hoeveel er feitelijk afgehandeld zijn.

Categorie	Aantal aanvragen geraamd	Werkelijk
Alcoholwet	38	34
Evenementenvergunning	171	141
Klein evenement	44	59
Verkeersbesluit	3	60
Loterijvergunning	6	4
Collectevergunning	8	7
Melding snuffelmarkt	1	2
Ontheffing art.61WVV	5	2

Standplaatsvergunning	19	12
Vergunning spandoeken	3	1
Melding carbidschieten	18	16
Ontheffing groepskamperen	1	0
Aankondiging woningontzuiming	1	4
Ontheffing wedstrijd op de weg	1	1
Ontheffing vreugdevuur/paasvuur	10	7
Melding tijdelijke reclameborden	51	54
Ontheffing winkeltijdenverordening	3	0
Toestemming laden en lossen vuurwerk	1	0
Aanstellingsbesluit verkeersregelaars	1	2
Wet luchtvaart verklaring van geen bezwaar	9	8
Uitweg	39	14
Kap	64	56

4.1.1 Verkeersbesluiten

Er is een opvallende stijging zichtbaar in het aantal werkelijke verkeersbesluiten ten opzichte van de geraamde aantallen. Deze toename is te verklaren doordat bij de raming alleen is uitgegaan van losstaande verkeersbesluiten. In de praktijk blijken echter veel verkeersbesluiten onderdeel te zijn van evenementenvergunningen. Als gevolg hiervan zijn er aanzienlijk meer verkeersbesluiten genomen dan oorspronkelijk geraamd, omdat ook de besluiten die binnen evenementenvergunningen vallen zijn meegeteld. In bovenstaande tabel is uitgegaan van het werkelijke aantal verkeersbesluiten, inclusief die binnen evenementenvergunningen. Dit verklaart het verschil met de eerdere raming. In de raming voor volgend jaar wordt dit meegenomen en aangepast.

Verder vertonen de cijfers van dit jaar, conform de verwachtingen van het VTH-programma 2024-2025, geen significante afwijkingen ten opzichte van vorig jaar (2023).

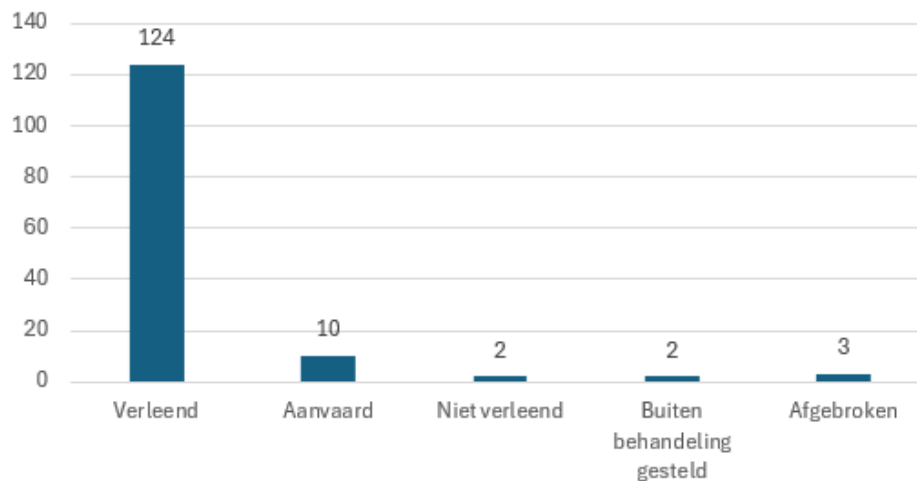
4.2 Toelichting per product

Om een duidelijker beeld te geven op welke wijze de producten van de vakgroep Bijzondere Wetgeving zijn afgehandeld, lichten we een aantal belangrijke producten uit:

Evenementenvergunningen

In de onderstaande afbeelding staan de uitkomsten van de afgehandelde evenementenvergunningen vermeld:

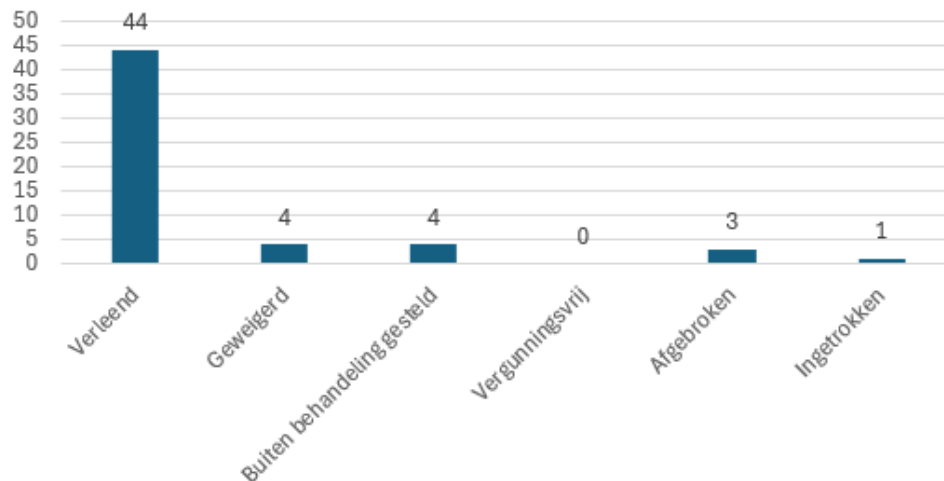
Evenementenvergunningen



In 2024 hebben wij 88% van alle aanvragen vergund. Slechts in 2 gevallen hebben we de aanvraag niet kunnen vergunnen. In 2024 hebben er enkele evenementen minder plaatsgevonden dan in 2023 (157 in 2023, 134 in 2024). Deze daling kan te maken hebben met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

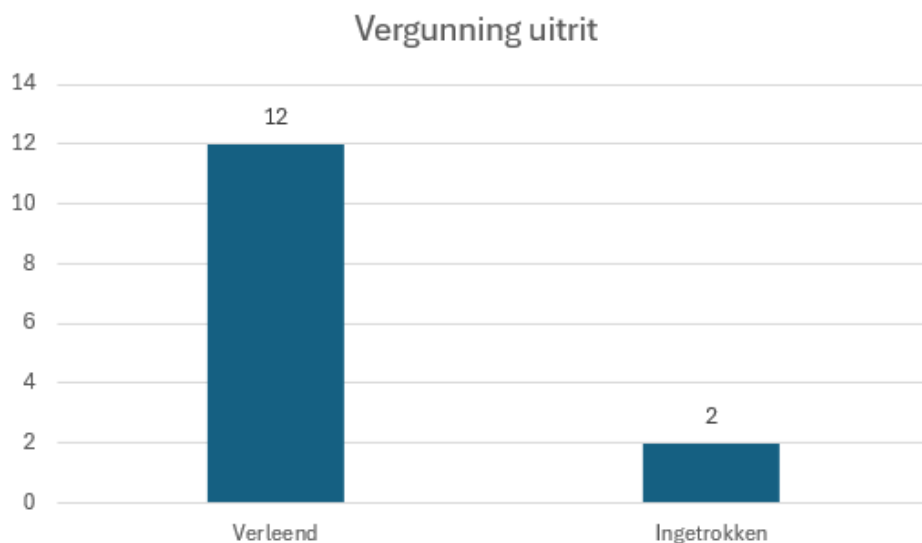
Aanvragen voor een omgevingsvergunning, activiteit kap

Kap vergunningen



In 2024 hebben wij 56 aanvragen afgehandeld. In 79% van de gevallen konden de aanvragen worden verleend. In 7% van de gevallen werden de aanvragen geweigerd, omdat uit ons onderzoek bleek dat de boom op grond van ons Bomenbeleidsplan niet aan de eisen voldeed om gekapt te mogen worden. Tot slot hebben we in 7% van de gevallen de aanvraag buiten behandeling gesteld, omdat niet alle vereiste gegevens ingediend zijn om de aanvraag te kunnen behandelen.

Aanvragen voor een omgevingsvergunning, activiteit uitrit



In 2024 hebben wij 14 aanvragen voor het aanleggen van een uitrit afgehandeld. In 86% van de gevallen konden we een vergunning verstrekken, 14% van de gevallen is de aanvraag ingetrokken.

4.3 Beleidsmatige werkzaamheden

In 2023 zijn er, mede door langdurige uitval van een van de collega's binnen de vakgroep, weinig beleidsmatige activiteiten uitgevoerd. In 2024 zijn de beleidsmatige activiteiten weer opgepakt en uitgevoerd. Zo is de wegsleepverordening aangepast en heeft er een tweede aanpassing van de APV plaatsgevonden. Daarnaast is er een stikstofberekening en quickscan natuurbescherming uitgevoerd ten behoeve van de paasvuren. Op basis van de uitkomsten hiervan kon worden vastgesteld dat aan de vereisten werd voldaan, waardoor de paasvuren konden plaatsvinden. Verder lag de focus op het afhandelen van aanvragen, meldingen en ontheffingen. Dit om de dienstverlening naar onze inwoners en organisatoren op peil te houden.

In 2025 wordt de Winkeltijdenverordening opnieuw vastgesteld. Daarnaast wordt er binnen Drentsverband onderzocht of er een gezamenlijk beleid voor paasvuren kan worden ontwikkeld. Verder zal er dit jaar specifieke aandacht zijn voor het opstellen van nadere regels voor terrassen, gebaseerd op de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

5. Evaluatie werkplan vakgroep Bouwen en Wonen

In dit hoofdstuk zal het werkplan van de vakgroep Bouwen en Wonen worden geëvalueerd.

5.1 Evaluatie reguliere taken

Voor het grootste deel bestaan de taken van de vakgroep Bouwen en Wonen uit het behandelen van aanvragen voor verschillende vergunningen, het afhandelen van meldingen en het verstrekken van informatie aan inwoners en bedrijven. Ieder jaar wordt in het VTH-programma een raming gemaakt van het aantal te verwachten vergunningaanvragen en meldingen.

Overzicht producten

Als we de beschikbare gegevens weergeven en verdelen over de verschillende taken, dan komen we tot het onderstaande overzicht:

Product	Aantal producten	
	geraamd	Werkelijk
Balievragen	365	370
Conceptverzoek Bouwen	145	154
Omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (enkelvoudig en meervoudig)	191	169
Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (Bopa)	66	94
Omgevingsvergunning voor het aanleggen van een uitrit (alle aanvragen excl. melding en vooroverleg)	8	14
Omgevingsvergunning voor het kappen (onderdeel meervoudige aanvraag)	1	56
Vergunningsvrij bouwen	7	3
Conceptverzoek monumenten	3	1
Monumentenvergunning	10	12
Sloophmelding	232	128
Omgevingsvergunning voor de activiteit slopen	3	11
Melding brandveilig gebruik	3	5
Totaal	1.034	1.017

5.1.1 Sloophmeldingen

Wat op valt is dat er in 2024 ruim 100 sloophmeldingen minder zijn afgehandeld dan verwacht. Dit kan verklaarbaar zijn door de invoering van de Omgevingswet, die heeft geleid tot veranderingen in de manier waarop meldingen worden ingediend en verwerkt. Daarnaast komen sloophmeldingen via diverse kanalen bij ons binnen waardoor de registratie versnipperd kan raken en meldingen soms niet direct zichtbaar zijn in onze eigen systemen.

5.1.2 Uitwerking omgevingsvergunningen

Als we kijken naar het aantal afgehandelde aanvragen door de vakgroep Bouwen en Wonen kunnen we een aantal soorten aanvragen onderscheiden die het meest voorkomen.

De aanvragen voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, aanvragen voor een meervoudige omgevingsvergunningen met een bouwcomponent en het conceptverzoek. Hieronder zullen we de uitkomsten van deze aanvragen nader specificeren.

Resultaten van de afgehandelde aanvragen omgevingsvergunning enkelvoudig

Uitkomst van de aanvraag	Aantal	Gemiddelde doorlooptijd in dagen*
Verleend	104	78,4
Vergunningsvrij	3	35,7
Buiten behandeling/niet-ontvankelijk	10	125,1
Afgebroken	4	18,8
Aanvraag ingetrokken	5	105,8
Andere uitkomsten (nog geen besluit)	12	Onbekend
Totaal	138	80,3

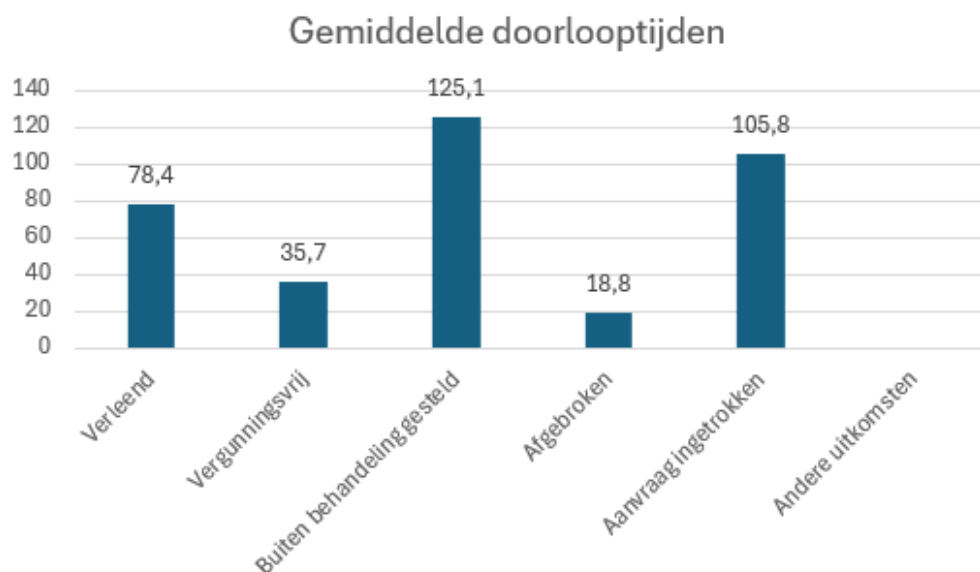
* de genoemde doorlooptijden zijn berekend aan de hand van de datum van de aanvraag en het moment dat de vergunning verleend is, de behandeling van de aanvraag kan om procedurele redenen tijdelijk stil hebben gestaan, bijvoorbeeld vanwege het ontbreken van vereiste gegevens bij de aanvraag.

Voor het onderdeel 'andere uitkomsten' geldt dat 12 omgevingsvergunningen nog geen besluit hebben. De doorlooptijden zijn hier dus nog onbekend. Verder valt het op dat er geen aanvragen geweigerd zijn. Hierdoor is er geen data beschikbaar over geweigerde vergunningen, en zijn deze dan ook niet opgenomen in bovenstaande tabel.

In slechts 4 zaken is de vergunning afgebroken. Dit is 3% van het totaal aantal aanvragen. Dit sluit aan bij het beeld van eerdere jaren. Er wordt getracht steeds meer te werken vanuit de "ja, mits" gedachte. Dit impliceert niet dat aan alle plannen medewerking kan worden verleend, maar wel dat bij niet passende plannen wij meedenken en gelegenheid bieden de plannen zo aan te passen dat verlening van de vergunning wel mogelijk wordt. Het kan dan zijn dat de doorlooptijd van een aanvraag wat langer wordt aan de ene kant maar aan de andere kant het wel tot een positieve uitkomst leidt.

Doorlooptijden omgevingsvergunning regulier

Als wij nader inzoomen op de totale doorlooptijden van de verleende reguliere omgevingsvergunningen, dan zien wij het volgende beeld:



Toelichting: Hier geldt ook dat de weergegeven doorlooptijden (in dagen) laten zien hoeveel tijd er zit tussen binnenkomst van de aanvraag en het verzenden van de beschikking.

Meervoudige aanvragen

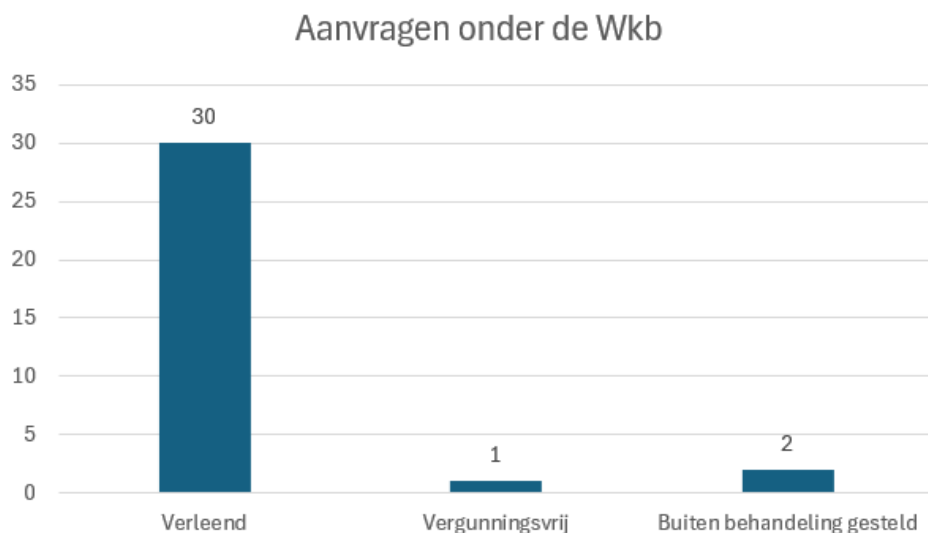
Naast de enkelvoudige aanvragen handelt de vakgroep Bouwen en Wonen ook meervoudige aanvragen af. Dit zijn aanvragen waarbij er naast de activiteit bouwen ook vergunning voor een andere activiteit noodzakelijk is. Al deze activiteiten worden vervolgens als één omgevingsvergunning integraal vergund. In onderstaande tabel wordt aangegeven welke combinatie in activiteiten er is aangevraagd in 2024.

Aantal aanvragen	Regulier	Uitgebreid	Doorlooptijd
Omgevingsplanactiviteit als onderdeel van een meervoudige aanvraag	27	1	86,8
Bouwactiviteit als onderdeel van een meervoudige aanvraag	17	0	86,9
Afwijken Omgevingsplan	11	1	85,6
Uitrit	2	0	112
Monument	12	0	90,1
Kappen	6	0	67,7
Aanleg/Werken	5	0	58,8
Milieu	2	2	Nog geen besluit
Totaal	82	4	84,6

In 2024 hebben we 86 (regulier + uitgebreid) meervoudige omgevingsvergunningen verleend. Het meest verleende meervoudige product is de combinatie van een omgevingsplanactiviteit met een bouwactiviteit (ruimtelijk + technisch).

Wet kwaliteitsborging

2024 is het eerste jaar onder de Omgevingswet. In dit jaar zijn er 33 meldingen behandeld die vallen onder gevolgklasse 1, waarbij er sprake is van de Wkb. Van deze 33 aanvragen zijn 30 aanvragen verleend, 1 aanvraag bleek vergunningsvrij te zijn en slechts 2 aanvragen zijn buiten behandeling gesteld.



5.1.3 Conceptverzoek

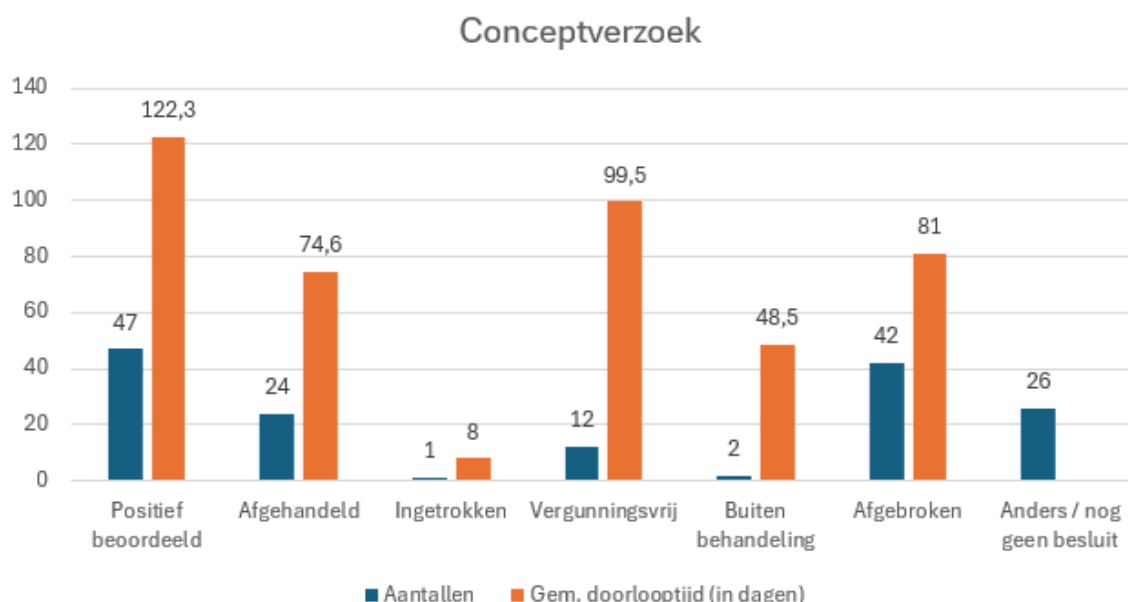
Het doel van een conceptverzoek is om te komen tot een plan dat geschikt is om in te dienen. Heeft ons plan een kans van slagen? Dit zodat de aanvraag nadien sneller afgehandeld kan worden. Hiervoor zijn vaak meerdere gesprekken nodig met de initiatiefnemer.

Resultaat	Aantal	Gem. doorlooptijd
Positief beoordeeld	47	122,3
Afgehandeld	24	74,6
Ingetrokken	1	8
Vergunningsvrij	12	99,5
Buiten behandeling	2	48,5
Afgebroken	42	81
Anders / nog geen besluit	26	Nog geen besluit
Totaal	154	95,6

Een conceptverzoek is in de praktijk een open kanaal waarin de initiatiefnemer samen met de gemeente onderzoekt of een initiatief haalbaar is. Mocht het initiatief niet haalbaar blijken, dan wordt er samen gekeken hoe het initiatief aangepast kan worden om toch een akkoord af te kunnen geven. Hierdoor zijn met name de categorieën 'positief beoordeeld' en 'vergunningvrij' hoger qua doorlooptijden. Doorgaans zitten hier fases in waarin de initiatiefnemer de tijd krijgt om een aangepast ontwerp of een nadere uitwerking toe te sturen binnen dit conceptverzoek.

In diverse gevallen wordt het bouwplan dusdanig aangepast dat het vergunningsvrij gerealiseerd kan worden. Ook dit heeft effect op de totale doorlooptijd van een conceptverzoek.

Nu een conceptverzoek een verkenning van het initiatief alsmede een eerste toetsing op gebied van bestemmingsplan en welstand omvat, is de doorlooptijd ook niet altijd maatgevend. Immers doel is om tot een haalbaar plan te komen, hetgeen soms iets langer tijd vergt.



Resultaat

In circa 46% van de initiatieven kon meegedeeld worden dat er medewerking verleend kan worden aan het voorgestelde initiatief. Enkele zaken werden ingetrokken, afgebroken dan wel buiten behandeling gelaten. Daarnaast bleek dat 8% van de gevallen uiteindelijk vergunningsvrij uitgevoerd kon worden.

Doorlooptijd in aantal dagen

Er zijn geen wettelijke termijnen voor het afhandelen van een conceptverzoek. Het gemiddeld aantal dagen voor de afhandeling van conceptverzoeken (van indiening tot het afsluiten van de zaak in het zaakstelsel) bedraagt ca 96 dagen. In 2023 was de gemiddelde afhandelingsduur voor een conceptverzoek 143 dagen. Het getal in 2023 is beïnvloed door de hoge gemiddelde doorlooptijd van de buiten behandeling gestelde casussen. Zonder die casussen zien wij in 2024 een vergelijkbare gemiddelde doorlooptijd met 2023.

5.1.4 Balievragen

In 2024 hebben we 370 balievragen afgehandeld. Een balievraag is afkomstig van een inwoner, bedrijf of instelling die informatie wil, alvorens zij een initiatief indienen bij de gemeente. Elke werkdag is er een medewerker met baliedienst verantwoordelijk voor de beantwoording van telefoontjes en balievragen. De overige collega's kunnen zich dan op het overige werk richten.

Resultaat

De gemiddelde doorlooptijd voor het afhandelen van een balievraag is 24 dagen. Hier is een daling te zien ten opzichte van de gemiddelde doorlooptijd van 57 dagen in 2023.

Deze doorlooptijd is mede afhankelijk van een juiste registratie en afhandeling in LEEF. In enkele gevallen is er sprake van zeer lang lopende zaken die het totale gemiddelde sterk beïnvloeden.

5.2 Conclusie

In 2024 hadden wij in het begin van het jaar te maken met een relatief kleine hoeveelheid aanvragen en conceptverzoeken. Deze trend is opvallend ten opzichte van voorgaande jaren waarin wij in het begin van de jaren veelal te maken hadden met een grote hoeveelheid aanvragen en conceptverzoeken. Dit kan verklaarbaar zijn door de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024.

5.3 Bijzonderheden

Bouwprotocol

In vervolg op de ontwikkeling en toepassing van het Bouwprotocol aan de Oudgenoegstraat in Roden zijn daar inmiddels nieuwbouwwoningen vergund. Binnen onze gemeente is het Bouwprotocol van kracht. Dit protocol vormt een bindend kader waaraan te allen tijde moet worden voldaan bij de uitvoering van bouwactiviteiten. De toepassing van het Bouwprotocol, dat specifieke eisen stelt aan de voorbereiding en uitvoering van bouwprojecten, is noodzakelijk vanwege een bijzondere lokale omstandigheid.

6. Evaluatie werkplan vakgroep Toezicht en Handhaving

6.1 Evaluatie reguliere taken

Toezicht en handhaving heeft als primair doel de kwaliteit, veiligheid en leefbaarheid van de bebouwde en onbebouwde omgeving te beschermen. Kortom, wij streven naar een veilige, schone en gezonde woon-, werk- en leefomgeving voor onze inwoners en bedrijven. De inzet van herkenbare, duidelijke en consistente toezicht en handhaving is een van de middelen die kunnen bijdragen aan dit streven.

In het VTH-programma zijn voor 2024-2025, met inachtneming van de vastgestelde U&H-strategie 2024-2028, de volgende prioriteiten gesteld:

- a) UNESCO monumenten/gebied Veenhuizen;
- b) Het niet indienen van een melding, borgingsplan of dossier bevoegd gezag voor een bouwplan ons de Wkb;
- c) Brandveiligheid kwetsbare gebouwen (verzorgingstehuis, seniorencomplex, woonzorglocatie, gevangenis, kinderdagverblijf, opvanglocatie vluchtelingen);
- d) Bouwen zonder kwaliteitsborger;
- e) Handelen zonder of in strijd met omgevingsvergunning activiteit bouw veranderen van een monument;
- f) Brandveiligheid van scholen, hotels, motels en pensions.

6.1.1 (a en b) UNESCO monumenten/gebied Veenhuizen; Het niet indienen van een melding, borgingsplan of dossier bevoegd gezag voor een bouwplan onder de Wkb

Controleplan

Doelstelling

Uitvoeren van de controles conform de in het VTH-programma vastgestelde controleplan. De controleresultaten dienen ingevoerd te worden in het VTH-systeem LEEF zodat er een beter inzicht in de effecten van handhaving en het naleefgedrag ontstaat.

Resultaat

In ons zaakstelsel LEEF kunnen alle controleresultaten worden ingevoerd. Met de aldus verzamelde input hebben wij de benodigde informatie eenvoudig als rapportage kunnen uitdraaien in een zogenaamde Query: een lijst met resultaten.

Komst van de Wkb

Doelstelling

De mogelijkheden van de bouwprocedure, die ontstaan door de komst van de Wkb, benutten.

Resultaat

In 2024 zijn er in totaal 189 verleende omgevingsvergunningen gecontroleerd op het gebied van bouw.

Deze omgevingsvergunningen worden gecontroleerd aan de hand van de stukken en voorwaarden van de omgevingsvergunning, de bepalingen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving en het geldende Bouwprotocol van de gemeente Noordenveld. Er zijn 33 aanvragen behandeld die vallen onder gevolgklasse 1, waarbij er sprake is van de Wkb.

Naleefgedrag

Net als voorgaande jaren wordt er in de gemeente Noordenveld grotendeels gebouwd volgens de verleende omgevingsvergunning. Als de toezichthouder op de bouwplaats toch een afwijking ontdekt, dan lost de toezichthouder dit doorgaans ter plaatse met de aannemer op. Door goede communicatie vooraf en tijdens de bouw, worden er goede afspraken gemaakt en worden er onnodige handhavingstrajecten voorkomen.

De afwijkingen die door de toezichthouder worden geconstateerd zijn doorgaans aan het begin van het bouwproces. Dit gaat dan over het type noppenfolie, de wijze van aanleggen van de funderingswapening of andere zaken met betrekking tot de aanleg van de fundering.

Als er bovengronds kleine afwijkingen worden geconstateerd, bijvoorbeeld afwijkende maatvoering van ramen, dan wordt afgewogen welke impact deze afwijking op het geheel van het bouwproject heeft. Als er sprake is van een lage impact, dan wordt het niet evenredig geacht om hiertegen handhavend op te treden. Dit geldt ook voor afwijkingen van de omgevingsvergunning die als zelfstandige activiteit als vergunningsvrij aangemerkt worden. In de praktijk komt het wel eens voor dat tijdens de bouw een raam of een deur op een anders wordt uitgevoerd dan is afgesproken in de omgevingsvergunning. Dergelijke aanpassingen zijn doorgaans vergunningsvrij, de toezichthouder ter plaatse zal dergelijke afwijkingen negeren.

Voor de bouwactiviteiten die vallen onder gevolgklasse 1 geldt dat er een voorafgaand aan de bouw een bouwmelding wordt gedaan, voorzien van het borgingsplan, een risicomatrix en gegevens van de kwaliteitsborger. Vervolgens wordt er minimaal 2 werkdagen voor de start van de bouw een startmelding gedaan. Na afronding van de bouw wordt er een gereedmelding gedaan, voorzien van het dossier bevoegd gezag en het opleverdossier voor de opdrachtgever. Er wordt een eindcontrole uitgevoerd waarbij gekeken wordt of het gerealiseerde bouwwerk voldoet aan de verleende omgevingsvergunning.

Veilig bouwen

Doelstelling

Zorg dragen voor de veiligheid met betrekking tot de wijze van bouwen voor de omgeving van de bouwlocatie door het bouwprotocol toe te passen tijdens het toezichthouden op een bouwactiviteit.

Resultaat

Indien het bouwprotocol van toepassing is wordt gecontroleerd of er voldaan wordt aan het bouwprotocol. Er wordt bijvoorbeeld gekeken of er trillingsmeters aanwezig zijn. Het bouwprotocol is echter breder dan alleen de controle tijdens de uitvoering. We toetsen ook aan de voorkant, waarbij we eventuele voorwaarden stellen.

Op die voorwaarden houden we vervolgens toezicht. Het bouwprotocol heeft daarnaast ook betrekking op aspecten zoals de grondgesteldheid, de grondwaterstand en de monitoring van omgevingseffecten.

Handhaven niveau bestaande bouw

Doelstelling

De vakgroep houdt toezicht op de kwalitatieve aspecten van de bestaande bouw en bij afwijkingen treden zij op conform de handhavingsstrategie.

Resultaat

In 2024 is er één zaak afgerond waarbij er een aanschrijving is verstuurd voor het handhavend optreden tegen het naleven van de regels van de bestaande bouw. Deze zaak betrof een illegaal geplaatste schuilstal op agrarische grond. Overige zaken zijn nog in behandeling.

Afstemming vakgroep bouwen en wonen

Doelstelling

Aanpak minder ernstige overtredingen afstemmen op de werklast van de vakgroep bouwen en wonen.

Resultaat

Wanneer de BAG of de vakgroep zelf een mogelijk illegaal bouwwerk signaleert, bijvoorbeeld op basis van luchtfoto's, wordt hiervan melding gedaan bij de afdeling Handhaving. In lijn met de U&H-strategie worden deze overtredingen geprioriteerd. Dit kan betekenen dat overtredingen met een lage prioriteit niet direct opgepakt worden.

6.1.2 (c en f) Brandveiligheid kwetsbare gebouwen (verzorgingstehuis, seniorencomplex, woonzorglocatie, gevangenis, kinderdagverblijf, opvanglocatie vluchtelingen); Brandveiligheid van scholen, hotels, motels, pensions

In het VTH-programma is aangegeven dat er controles worden uitgevoerd op de naleving van de voorschriften van de omgevingsvergunning en de voorschriften zoals deze zijn gesteld in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Deze controles worden in beginsel uitgevoerd door de vakgroep Handhaving en hebben tot doel de brandveiligheid van bouwwerken te verbeteren.

Sinds de inwerkingtreding van Omgevingswet op 1 januari 2024 is de omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik komen te vervallen. In plaats daarvan geldt in veel gevallen een gebruiksmeldingsplicht.

Controleplan

Doelstelling

Uitvoeren van de controles conform de in het VTH-programma vastgestelde controleplan.

Resultaat

In 2023 zijn 95 inrichtingen gecontroleerd. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 zijn alle vergunningen voor brandveilig gebruik van rechtswege omgezet naar meldingen. In 2024 hebben wij slechts 9 van deze meldingen gecontroleerd. Deze aanzienlijke daling is te verklaren door de wetswijziging, waarbij meldingen in plaats van vergunningen zijn geïntroduceerd. In 2024 hebben wij een nieuw programma 2024-2025 vastgesteld waarin wij een nieuwe prioritering hebben vastgelegd. Medio 2024 zijn wij gestart met deze nieuwe prioritering, waardoor we slechts enkele objecten hebben kunnen controleren. In 2025 verwachten wij conform onze prioritering alle controles te hebben uitgevoerd.

Brandveilig gebruik

Doelstelling

In 2024 zal, net als vorige jaren, de samenwerking met de Veiligheidsregio Drenthe worden voortgezet.

Resultaat

De samenwerking met de Veiligheidsregio Drenthe is in 2024, net als voorgaande jaren, gezocht bij het uitvoeren van brandveiligheidscontroles waar veilig vluchten een belangrijk aandachtspunt is, bijvoorbeeld bij controles in nachtverblijven of zorglocaties. Als daar aanleiding toe is, wordt er ter plaatse voorlichting gegeven over het verbeteren van de beheersing van risico's.

Vroegtijdige en volledige communicatie

Doelstelling

In samenwerking met de VRD zullen de gebruikers worden geïnformeerd indien de wetgeving wijzigt en de gebruiker maatregelen moet treffen.

Resultaat

Indien tijdens of na controle is gebleken dat er aanpassingen vereist waren, is dit meegedeeld aan de gebruiker.

Controlefrequentie

Doelstelling

Indien er een bestuurlijke maatregel wordt opgelegd in de vorm van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom wordt beoordeeld of de controlefrequentie aangepast dient te worden.

Resultaat

De controlefrequentie is ongewijzigd gebleven, aangezien er geen aanleiding is gevonden om deze aan te passen.

Digitaal controle systeem

Doelstelling

De controleresultaten dienen ingevoerd te worden in het VTH systeem LEEF zodat er een beter inzicht in de effecten van handhaving en het naleefgedrag ontstaat.

Resultaat

In ons zaakstelsel LEEF kunnen wij checklisten binnen ons eigen zaakstelsel inbouwen. Met de aldus verzamelde input kunnen wij de benodigde informatie makkelijk als rapportage uitdraaien.

6.1.3 (d) Bouwen zonder kwaliteitsborger

De inschakeling van een kwaliteitsborger is een wettelijke verplichting. Bouwen zonder kwaliteitsborger is in de aangewezen gevallen verboden.

Resultaat

In 2024 zijn er 33 aanvragen behandeld die onder gevolgklasse 1 vallen en daarmee onder de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Niet alle aanvragers waren zich ervan bewust dat hun aanvraag binnen deze gevolgklasse viel en dat hiervoor een kwaliteitsborger vereist was. In dergelijke gevallen heeft de behandelaar van de zaak de aanvrager hierover geïnformeerd en, waar nodig, aanvullende uitleg en begeleiding geboden. Van de 33 aanvragen zijn er 30 vergund, bleek 1 aanvraag vergunningsvrij te zijn en zijn 2 aanvragen buiten behandeling gesteld.

6.1.4 (e) Handelen zonder of in strijd met omgevingsvergunning activiteit bouw veranderen van een monument

Natuurlijk verloop

Doelstelling

Door natuurlijk verloop zullen veel van de huidige kennisdragers in de komende jaren onze organisatie verlaten. Om ervoor te zorgen dat wij later niet in een kennisvacuüm terecht komen, is het zaak ons hier nu op voor te bereiden:

- Opleiden personeel;
- Uitvoeren specifieke controles;
- Samenwerking zoeken met andere gemeenten en/of organisaties.

Resultaat

In 2024 is er binnen de afdeling aandacht geweest voor het belang van kennisborging. Het onderwerp kwam meerdere keren aan bod in overleggen en bij het opstellen van beleid. Toch zijn er nog geen concrete stappen gezet om het risico van kennisverlies echt aan te pakken. Er is nog geen duidelijke aanpak ontwikkeld, en ideeën zoals het opleiden van collega's, het uitvoeren van gerichte controles of samenwerken met andere gemeenten of organisaties zijn nog niet echt van de grond gekomen. In 2025 wordt dit verder opgepakt. Het doel is om niet alleen bewust te zijn van het probleem, maar ook echt aan de slag te gaan, zodat belangrijke kennis behouden blijft binnen de organisatie.

6.2 Overige taken van de vakgroep Toezicht en Handhaving

Naast de controles op brandveiligheid heeft de vakgroep ook 170 zaken met betrekking tot bouw(vergunningen) gecontroleerd.

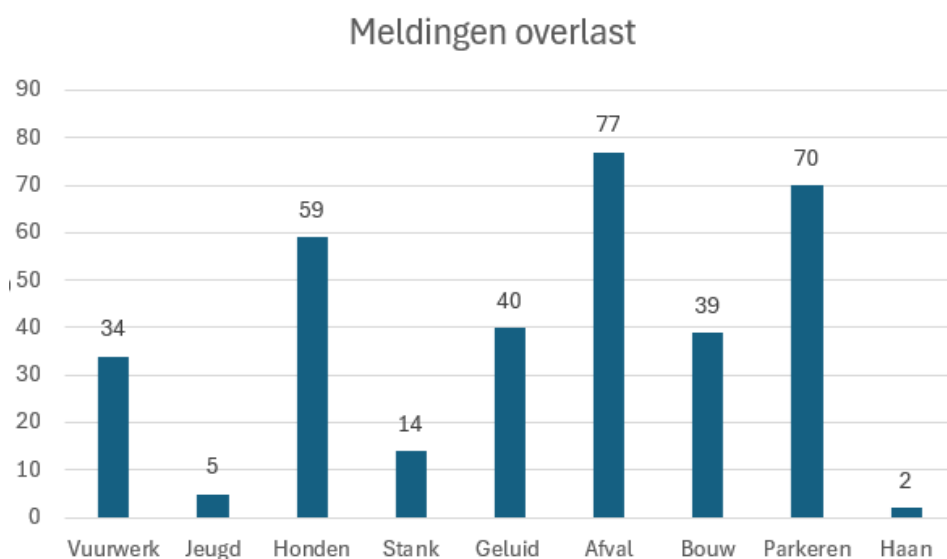
Daarnaast is de vakgroep ook verantwoordelijk voor het afhandelen van klachten en meldingen. Bij binnenkomst toetst de behandelaar eerst of de vakgroep Handhaving daadwerkelijk deze melding of klachten moet en kan behandelen. Als dit het geval is, volgt er doorgaans eerst een onderzoek ter plaatse om vast te stellen of er sprake is van een overtreding (bijvoorbeeld opmeten bouwwerk of zelf constateren van het feit).

We hebben de klachten zoveel mogelijk samen proberen te voegen in categorieën:

- *Afval is zowel het aantreffen van zwerfafval (bijvoorbeeld verpakkingsmaterialen, plastic flesjes) als het dumpen van afval (grootschalig, zoals bankstellen en afvalzakken).*
- *Bij overlast gaat het over diverse soorten van overlast.*
- *Bouwklachten komen vaak voort uit bouwverkeer, de plaatsing van bouwmaterialen of situaties die kunnen ontstaan tijdens het bouwproces.*

Overlastmeldingen

Elk jaar krijgen wij veel overlastmeldingen. Overlast is een breed begrip waar verschillende soorten overlast onder kunnen vallen. Hieronder hebben wij een aantal van deze overlastmeldingen opgesplitst in diverse type meldingen die wij ontvangen als overlastmeldingen.



Algehele trend

Het aantal meldingen vertoont, na een stijging in eerdere jaren, inmiddels een wisselend beeld. In 2022 noteerden wij in totaal 529 klachten en meldingen, in 2023 het totale aantal van 498 en in 2024 noteerden wij in totaal 687 klachten en meldingen. Een verklaring voor de stijging ten opzichte van voorgaande jaren hebben wij niet.

Controle afvaldumpingen Oosterduinen

De afgelopen jaren is op meerdere wijzen geprobeerd om het dumpen van afval, van kleinschalig tot soms zeer omvangrijk, op te lossen. In 2024 hebben wij extra toezicht ingezet om zichtbaar vaker controles uit te voeren en bij overtreding strafrechtelijk te vervolgen.

Juridische handhaving

In 2024 heeft de vakgroep Handhaving in totaal 45 handhavingszaken afgehandeld waarvan 23 zaken betrekking hadden op strijdigheden met het Omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan.

Een opvallende casus die dit jaar is afgerond, vond plaats aan de Pol in Peize. Daar was een hoveniersbedrijf actief op een locatie waar dat volgens het Omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan niet was toegestaan. Na meerdere meldingen is een handhavingstraject gestart, waarbij uiteindelijk een last onder dwangsom is opgelegd. Dit leidde tot bezwaar- en beroepsprocedures, waarin de gemeente bij de Raad van State in het gelijk werd gesteld. Het bedrijf is inmiddels elders gevestigd. Deze zaak laat zien dat het belangrijk is om bestemmingsregels goed te blijven handhaven.

In 2024 zijn er meerdere omvangrijke zaken in behandeling genomen die veel capaciteit hebben gevergd. Hoewel deze nog niet zijn afgerond, streven wij ernaar om deze in 2025 alsnog af te ronden.

Buitengewoon Opsporingsambtenaar

De vakgroep Handhaving heeft zelf geen toezichthouder in dienst met de bevoegdheid tot optreden als buitengewoon opsporingsambtenaar (Boa). Wij hebben via een regionale overeenkomst de mogelijkheid om Boa inzet te vragen via Stichting Veiligheidszorg Drenthe. Van dit laatste hebben wij in 2024 gebruikt gemaakt voor algemeen toezicht, toezicht op de blauwe zone in Roden en de geslotenverklaring aan de Koelenweg te Huis ter Heide. In 2024 zijn er 518 boetes uitgeschreven, hieronder volgt een overzicht van enkele overtredingen:

- 17 keer een boete voor 'parkeren op de groenstrook';
- 8 keer een boete voor 'parkeren op de stoep';
- 2 keer een boete voor het 'parkeren op een parkeergelegenheid met een ander doel dan de aangegeven wijze;
- 3 keer een boete voor 'parkeren anders dan op parkeerplaatsen die als zodanig zijn aangeduid';
- 9 keer een boete voor 'parkeren op een gehandicaptenparkeerplaats';
- 1 keer een boete voor 'parkeren bij een kruispunt';
- 32 keer een boete voor 'parkeren zonder parkeerschijf';
- 2 keer een boete voor 'langer parkeren dan aangegeven tijd op de parkeerschijf';
- 10 keer een boete voor 'parkeren met parkeerschijf voorzien van onjuiste tijd waarop parkeren is begonnen'.
- 201 keer een boete voor 'het handelen in strijd met een geslotenverklaring voor alle motorvoertuigen'.

Cameratoezicht Koelenweg

In 2022 is de gemeente gestart met het afsluiten van de Koelenweg te Huis ter Heide. Om deze geslotenverklaring te handhaven, is er besloten om een camera te plaatsen. Deze camera registreert voertuigen die over deze weg rijden.

De Buitengewoon Opsporingsambtenaar controleert deze voertuigen als het systeem aangeeft dat er geen ontheffing is verleend of dat dit een bijzonder voertuig is (ambulance, politieauto, etc.). Mocht er geen gegronde reden zijn voor het rijden over deze weg, dan wordt er een boete verzonden door het CJIB.

In 2024 zijn er 201 boetes verzonden voor het handelen in strijd met een geslotenverklaring voor alle motorvoertuigen.

Controles evenementen

In 2024 heeft de vakgroep handhaving de volgende evenementen bezocht:

- Feestweekend Altena
- Koningsdag Roden
- Kleintje Rodermarkt
- Norger Jaarmarkt
- Zomerfeest Peize
- Feest4daagse Norg
- Rodermarkt
- Expeditie Noord Agrifirm Veenhuizen
- Weihnachtsmarkt
- Roder boekenmarkt

Algemeen beeld evenementen

Er is bewust gekozen om verschillende typen evenementen te controleren, zodat we een goed beeld konden krijgen van de wijze waarop deze werden uitgevoerd. Daarbij hebben we bewust ingezet op een goede en open communicatie met de organisatie. Bij geconstateerde afwijkingen is steeds in gezamenlijk overleg gezocht naar passende oplossingen.

Het algemene beeld was dat de uitvoering bij de meeste organisatoren goed geregeld was. De vergunningvoorschriften werden goed geïmplementeerd tijdens het evenement. In enkele gevallen werd al dan niet bewust afgeweken van de gemaakte afspraken.

Sinds de invoering van de Alcoolwet kunnen er voor overtredingen bestuurlijke boetes worden opgelegd. In 2024 zijn er geen bestuurlijke boetes opgelegd.

Controles Oud en Nieuw

In 2024 hebben wij 16 carbidlocaties en 7 vreugdevuurlocaties bezocht. Op 4 locaties was sprake van beide activiteiten.

Carbid

Het algemene beeld voor de aangemelde carbidlocaties is dat iedereen er een goed uiteinde van heeft proberen te maken, ook met de geldende beperkingen. De regels zijn goed nageleefd.

*

*

*

*

*

