

Bestemmingsplan Verlegging gasleiding Haarveensedijk

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Bestemmingsplan

Verlegging gasleiding Haarveensedijk

Plannaam: Verlegging gasleiding Haarveensedijk
IMRO-nummer: NL.IMRO.1699.2021BP092-ow01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Concept



**Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle**

**Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo**

**T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu**

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	9
2.1	INLEIDING	9
2.2	HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	9
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	11
3.1	RIJKSBELEID	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID	13
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	14
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN.....	17
4.1	GELUID (WET GELUIDHINDER).....	17
4.2	BODEMKWALITEIT	17
4.3	LUCHTKWALITEIT	18
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	19
4.5	MILIEUZONERING	21
4.6	ECOLOGIE	21
4.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	25
4.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE.....	26
4.9	NIET GESPRONGEN EXPLOSIEVEN (NGE)	28
4.10	EFFECTEN GRONDWATERONTTREKKING EN -LOZING	28
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN.....	30
5.1	VIGEREND BELEID.....	30
5.2	WATERPARAGRAAF	31
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	33
6.1	INLEIDING	33
6.2	OPZET VAN DE REGELS.....	33
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	34
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	36
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN	37
7.1	VOOROVERLEG.....	37
7.2	ZIENSWIJZEN	37
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	38	
BIJLAGE 1	VERKENNEND BODEMONDERZOEK	39
BIJLAGE 2	KWALITATIEVE RISICOANALYSE (QRA)	40
BIJLAGE 3	ONDERZOEK STIKSTOFDEPOSITIE.....	41
BIJLAGE 4	NATUURTOETS.....	42
BIJLAGE 5	ARCHEOLOGISCH BUREAUONDERZOEK EN INVENTARISEREND VELDONDERZOEK	43
BIJLAGE 6	VOORONDERZOEK NIET GESPRONGEN EXPLOSIEVEN (NGE).....	44

BIJLAGE 7	GEOHYDROLOGISCH ONDERZOEK.....	45
-----------	--------------------------------	----

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

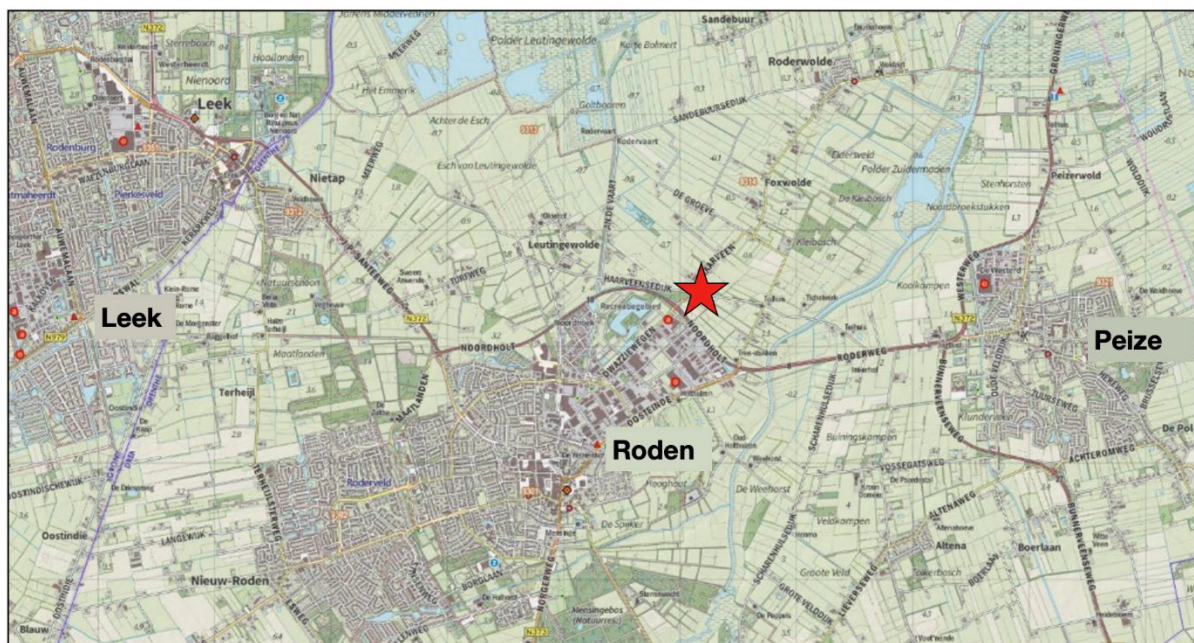
N.V. Nederlandse Gasunie (hierna: Gasunie) beheert en onderhoudt het landelijke netwerk van aardgastransportleidingen en levert gas aan regionale netbeheerders en industrieën. De Gasunie is daarbij verplicht het netwerk van de leidingen in stand te houden, levering te waarborgen en risico's te beheersen.

Ten noordoosten van de kern Roden (gemeente Noordenveld), nabij de kruising tussen de Haarveensedijk, de Dwaziewegen en het Haarveen, liggen drie regionale gasleidingen. Concreet gaat het om leidingen met de nummers N-505-05, N-507-33 en N-507-41. Deze leidingen komen samen bij afsluiterlocatie S-4492. De leidingen liggen in de huidige situatie in de directe nabijheid van en onder bebouwing. Dit is een onveilige en onwenselijke situatie vanwege het risico op mogelijke (graaf)schade. Gasunie wil daarom de leidingen en het afsluiterschema enkele tientallen meters verleggen.

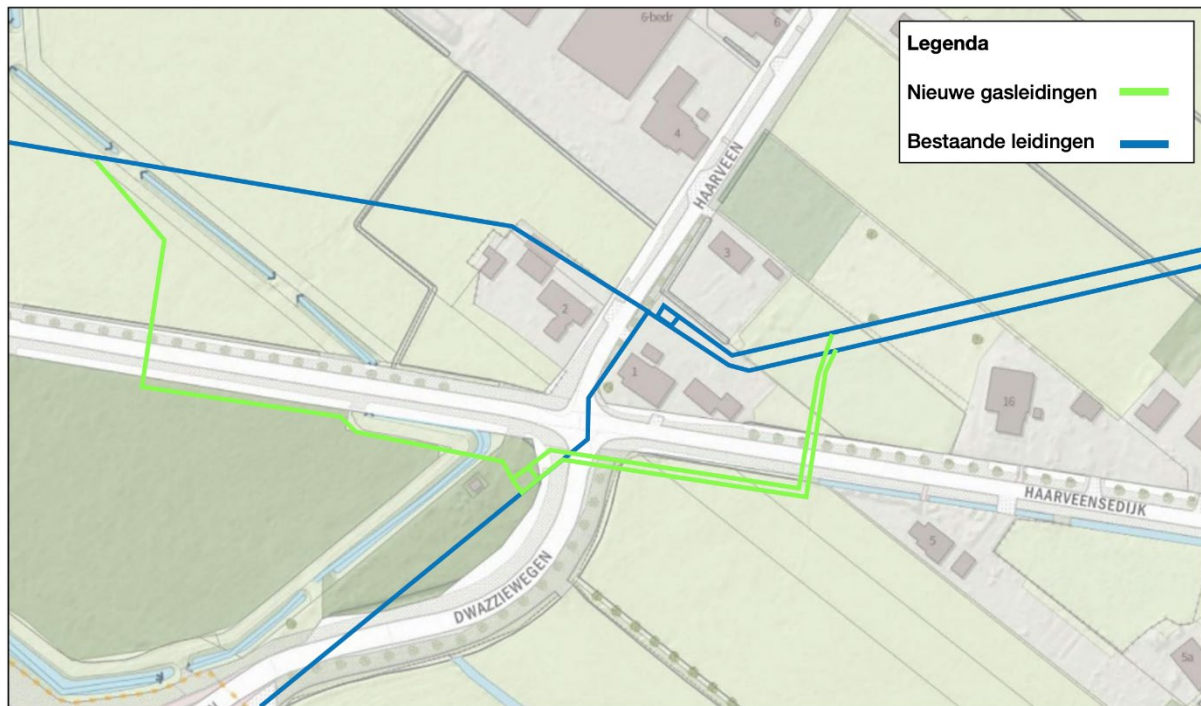
Aangezien het verleggen van deze gasleiding niet in overeenstemming is met de huidige planologische kaders is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch-planologische kaders om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken. Hierbij zal worden aangetoond dat er sprake is van 'een goede ruimtelijke ordening'.

1.2 Ligging van het plangebied

Zoals hiervoor benoemd ligt het plangebied ten noordoosten van de kern Roden, in het buitengebied van de gemeente Noordenveld. De ligging van het plangebied ten opzichte van de omliggende kernen is in afbeelding 1.1 met de rode ster indicatief weergegeven. In afbeelding 1.2 is de ligging van de bestaande en de nieuwe leidingen weergegeven ten opzichte van de directe omgeving. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding bij dit bestemmingsplan.



Afbeelding 1.1 Ligging plangebied ten opzichte van omliggende kernen (Bron: PDOK)



Afbeelding 1.2 Ligging leidingen ten opzichte van de directe omgeving (Bron: PDOK)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Verlegging gasleiding Haarveensedijk” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1699.2021BP092-ow01) en een renvoi;
- regels.

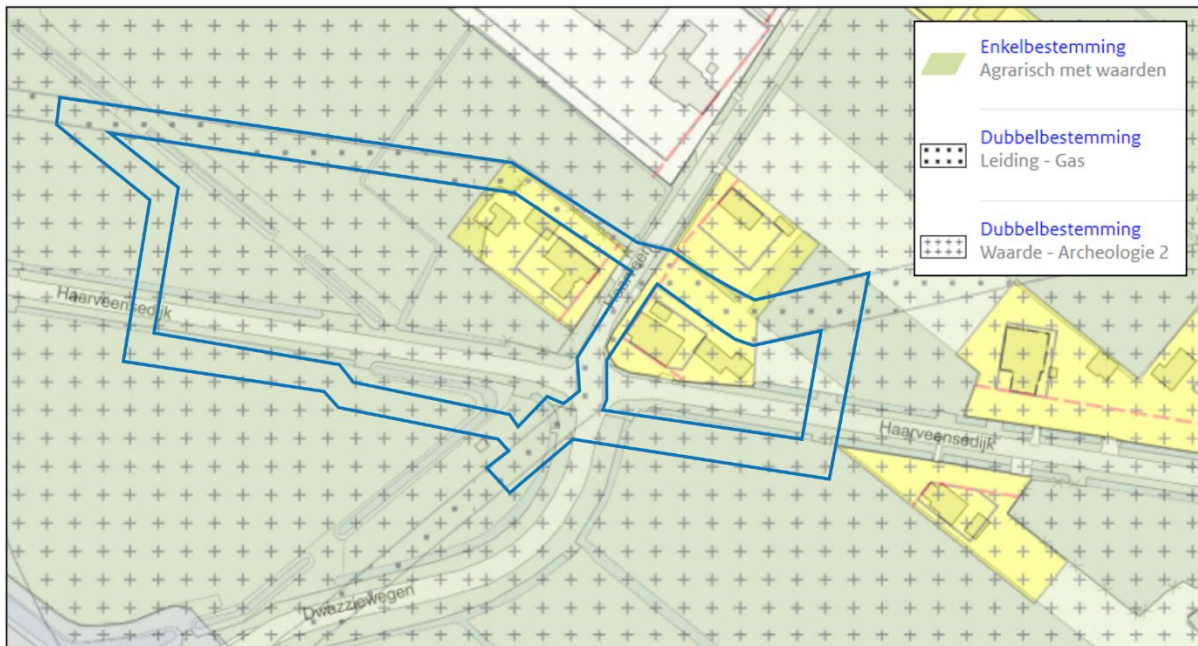
Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld met een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig planologisch regime

1.4.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Buitengebied Noordenveld”. Dit bestemmingsplan is op 17 april 2013 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Noordenveld. Verder ligt het plangebied binnen het “Bestemmingsplan Parkeren Noordenveld”, vastgesteld op 20 juni 2018. In dit geval is hoofdzakelijk het bestemmingsplan “Buitengebied Noordenveld” relevant.

In afbeelding 1.3 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan “Buitengebied Noordenveld” opgenomen. Het plangebied, bestaande uit de nieuw aan te leggen gasleidingen met afsluiterschema en het te beëindigen leidingentracé met afsluiterschema, is hierop aangeduid met de blauwe omlijning.



Afbeelding 1.3 Uitsnede verbeelding geldende bestemmingsplan "Buitengebied Noordenveld" (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

Het plangebied heeft op basis van de geldende bestemmingsplannen de enkelbestemmingen 'Agrarisch met waarden' en 'Wonen'. Verder gelden de dubbelbestemmingen 'Leiding – Gas' en 'Waarde – Archeologie 2'. Gezien de aard van de ontwikkeling is het niet relevant om uitgebreid stil te staan bij de van toepassing zijnde bestemmingen. Daarbij wordt opgemerkt dat de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de onderliggende (enkel)bestemmingen als gevolg van voorliggend bestemmingsplan niet wijzigen. De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling voorziet namelijk uitsluitend in de mogelijkheid tot het verleggen van een gasleiding. De bestaande gasleiding wordt zo veel mogelijk verwijderd en voor het overige deel gevuld met schuimbeton. Voor de oude leidingdelen wordt de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' logischerwijs verwijderd.

1.4.2 Strijdigheid

Het aanleggen van gasleidingen inclusief het afsluiterschema op gronden zonder de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' is niet toegestaan. Hierdoor is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders.

1.5 Leeswijzer

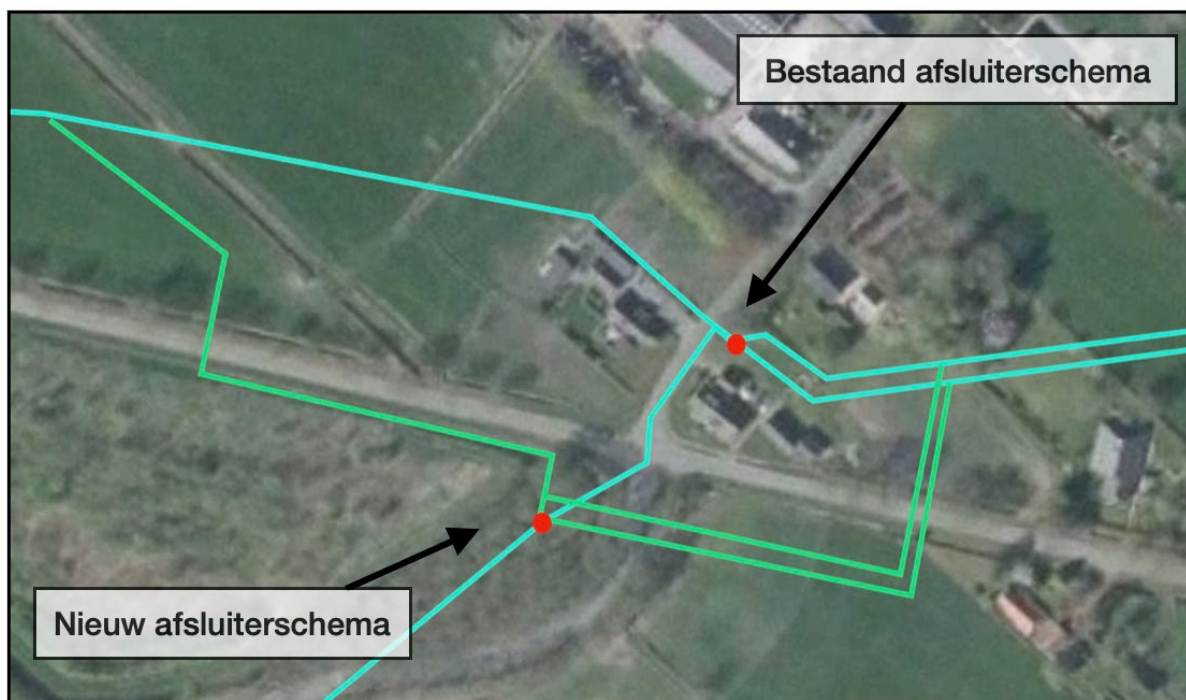
Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige en gewenste situatie in het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de Provincie Overijssel en de gemeente Dinkelland beschreven. In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. Hoofdstuk 5 gaat in op de wateraspecten. In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 8 gaat in op het vooroverleg en zienswijzen.

HOOFDSTUK 2 BESCHRIJVING HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Inleiding

Zoals reeds beschreven is Gasunie voornemens om aanpassingen te verrichten aan het gasleidingnetwerk Leek-Roden-Peize (N-505-05, N-507-33 en N-507-41), ten noordoosten van kern Roden, nabij de kruising tussen de Haarveensedijk, de Dwaziewegen en het Haarveen. Het gaat in dit geval om 40 bar aardgastransportleidingen, waarvoor een planologische procedure dient te worden doorlopen voordat de verlegging kan worden gerealiseerd.

Concreet gaat om een verlegging van leidingen (tracés) en het verplaatsen van een afsluiterschema. Een overzicht van de bestaande en de nieuwe leidingen is weergegeven op de luchtfoto in afbeelding 2.1. De rode stippen geven het bestaande en het nieuwe afsluiterschema weer. De lichtblauwe lijnen geven de ligging van de bestaande leidingen weer, de nieuw aan te leggen leidingen zijn weergegeven met de groene lijnen.



Afbeelding 2.1 Ligging plangebied in de directe omgeving (Bron luchtfoto: PDOK)

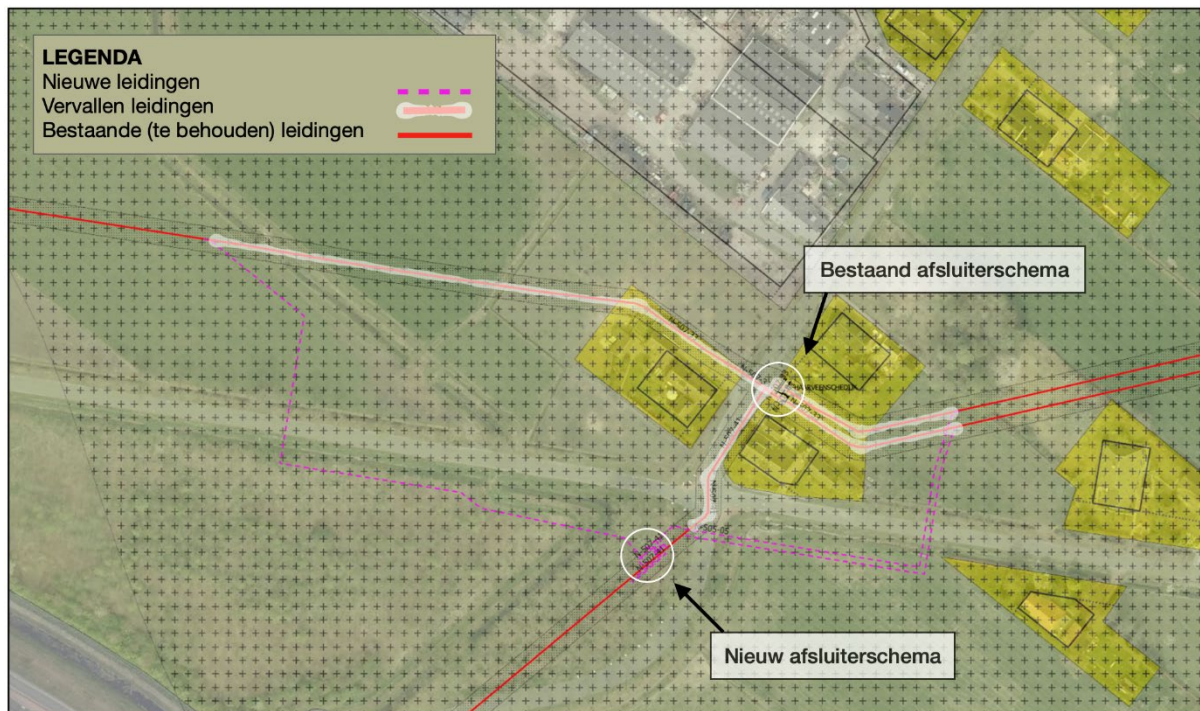
2.2 Huidige en gewenste situatie

In de huidige situatie komen de leidingen N-505-05, N-507-33 en N-507-41 samen bij de bestaande afsluiterlocatie S-4492. Deze afsluiterlocatie ligt binnen de woonbestemming van de percelen Haarveen 1 en 3 te Foxwolde. In afbeelding 2.2 is de verlegging van het tracé weergegeven. De leidingen liggen in de huidige situatie in de directe nabijheid van en onder bebouwing. Dit is een onveilige en onwenselijke situatie, vanwege het risico op (graaf)schade aan de leiding. Daarnaast is het vanuit beheer oogpunt niet wenselijk om deze situatie te handhaven. Gasunie is daarom voornemens de leidingen en het afsluiterschema te verleggen, zodat deze niet meer in de directe nabijheid van woningen en bebouwing liggen. Zoals in het voorgaande hoofdstuk reeds is benoemd worden deze bestaande gasleidingen en het bestaande afsluiterschema buiten werking gesteld. Voor deze oude leidingen komt de dubbelbestemming logischerwijs 'Leiding-Gas' te vervallen.

Het beoogde nieuwe leidingtracé en de nieuwe locatie van het afsluiterschema zijn met een roze stippellijn weergegeven op de luchtfoto in afbeelding 2.2. De nieuwe afsluiterlocatie is beoogd in de zuidwesthoek van de kruising, nabij een bestaand transformatorgebouwtje.

Het nieuwe leidingtracé en het nieuwe afsluiterschema worden voorzien van een dubbelbestemming 'Leiding-Gas', waarbinnen (ter bescherming van de leidingen) beperkingen gelden voor gebruiksmogelijkheden, het

bouwen en voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden. Nadat de werkzaamheden zijn uitgevoerd worden de gronden weer in oorspronkelijke staat hersteld (cultuurtechnische afwerking). De bovengrondse ruimtelijke structuur van het gebied en de omgeving wijzigt feitelijk niet als gevolg van de werkzaamheden. Er wordt geen permanente bebouwing opgericht en er is tevens geen sprake van een toename van verharding.



Afbeelding 2.2 Luchtfoto situering bestaande en beoogde ligging leidingtracé (Bron: Gasunie, bewerkt door BJZ.nu)

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. *Sterke en gezonde steden en regio's*
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

3.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

De NOVI laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen/ planologische wijzigingen. Het betreft een ontwikkeling waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.1.2.1 Algemeen

In de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In het Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

3.1.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Ladder

Er is, gelet op de aard en omvang van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling, geen sprake van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro. Gelet op het vorenstaande is de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing.

3.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het relevante ruimtelijke orderingsbeleid op rijksniveau de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling niet in de weg staat.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste betreffen de Omgevingsvisie Drenthe en de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

3.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 2018

3.2.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie is het strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein. De Omgevingsvisie Drenthe is voor Drenthe een centraal visiedocument. Provinciale Staten hebben op 3 oktober 2018 ingestemd met de Omgevingsvisie Drenthe 2018. De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna.

In de komende jaren zullen er provinciaal een vijftal belangrijke ontwikkelingen gaan spelen:

- de demografische ontwikkeling;
- de klimaatverandering;
- de afname van de biodiversiteit;
- de transitie naar een kennis- en netwerkeconomie;
- de transitie naar een duurzame energievoorziening.

3.2.1.2 Ruimtelijke kwaliteit

De ruimtelijke kwaliteit van Drenthe is hoog en de ruimtelijke identiteit is herkenbaar en beleefbaar. Het tot dusver gevoerde ruimtelijk beleid heeft ertoe geleid dat ontwikkelingen altijd in samenhang met de ondergrond en met besef van de cultuurhistorie hebben plaatsgevonden. Er is evenwicht en onderscheid tussen stad en platteland, tussen rust en dynamiek, tussen historie en het heden. Het Drentse landschap is rijk aan herinneringen aan vroegere bewoning, kent karakteristieke bebouwingspatronen, heeft hoge natuurwaarden en is beleefbaar. In Drenthe kan nog steeds openheid, rust, ruimte en duisternis worden ervaren. Deze aspecten worden in de rest van het land steeds zeldzamer en wordt door de samenleving steeds meer gewaardeerd.

Omdat niet alle kernkwaliteiten goed te duiden zijn in het fysiek-ruimtelijk domein, zijn ze vertaald naar indicatoren. Rust is vertaald naar stilte en duisternis. Ruimte staat voor de openheid van het landschap. De kernkwaliteit natuur is uitgewerkt in het kunnen beleven en benutten van de natuur die Drenthe rijk is en daarnaast het beschermen om de biodiversiteit in stand te houden en te versterken. Oorspronkelijk is concreet gemaakt in de kernkwaliteiten cultuurhistorische, archeologische en aardkundige waarden. Veiligheid staat voor sociale, externe en verkeersveiligheid. De kernkwaliteiten noaberschap, menselijke maat en kleinschaligheid zijn lastig ruimtelijk te duiden, maar zijn meegenomen in de begrippen 'leefbaarheid en passend bij Drenthe'.

De verschillende kernkwaliteiten zijn de basis van de kernkwaliteit landschap. Er is immers een duidelijke relatie tussen de ondergrond, de historische ontwikkeling, leefbaarheid, 'passend bij Drenthe' en het landschap. Daar komt bij dat de gaafheid en de diversiteit van het Drentse landschap overal beleefbaar is binnen Drenthe. Daarmee vormt de kernkwaliteit landschap de kapstok voor de kernkwaliteiten.

Voor het plangebied gelden volgens de omgevingsvisie de volgende kernkwaliteiten:

- Kernkwaliteit landschap; esdorpenlandschap
- Kernkwaliteit cultuurhistorie; Kop van Drenthe – rijk landschap en dorpen
- Kernkwaliteit archeologie; Beschermingsniveau 1: generiek (archeologie)
- Kernkwaliteit aardkundige waarden: Beschermingsniveau middel

3.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Omgevingsvisie Drenthe 2018'

Normaliter dienen ruimtelijke ontwikkelingen te worden getoetst aan het geldende kernkwaliteiten. In voorliggend geval is sprake van aanpassingen aan het gasleidingnetwerk. In de Omgevingsvisie Drenthe wordt geen visie gegeven over hoe om te gaan bij aanpassingen aan het ondergrondse infrastructuur. Ten aanzien van de kernkwaliteit landschap wordt opgemerkt dat de leiding ligt in het esdorpenlandschap. Er is echter geen sprake van bovengrondse aanpassingen die van enige invloed zijn het op het landschap. Van negatieve effecten op natuurgebieden of andere waarden is geen sprake. Datzelfde geldt voor de kernkwaliteit cultuurhistorie. Voor wat betreft de aspecten archeologie en de aardkundige waarden wordt verwezen naar hoofdstuk 4 'Milieu- en omgevingsaspecten'. In dat hoofdstuk wordt nader op deze aspecten ingaan.

Met de voorgenomen ontwikkeling vindt er een kwalitatieve verbetering van het gasleidingnetwerk plaats. Hierdoor kan de energiezekerheid en –veiligheid beter worden gewaarborgd. In voorliggend geval betreft het dan ook een project waarbij sprake is van maatschappelijk belang. Er worden geen gebouwen opgericht en na de werkzaamheden zullen de gronden op maaiveldniveau weer in overeenstemming worden gebracht met de huidige situatie. Resumerend wordt gesteld dat de Omgevingsvisie Drenthe 2018 zich niet verzet tegen de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

3.2.2 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe

3.2.2.1 Algemeen

De provinciale omgevingsverordening is een instrument om het omgevingsbeleid uit de provinciale omgevingsvisie uit te kunnen voeren. In de verordening staan de regels die bij deze plannen en ideeën gelden. Gemeenten en waterschappen moeten aan de regels uit deze verordening voldoen bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen.

3.2.2.2 Toetsing relevante artikelen

In voorliggend geval is artikel 6.10 (Buisleidingen) relevant.

Artikel 6.10 Buisleidingen

Het is verboden in een grondwaterbeschermingsgebied een buisleiding voor het transport van gas (met uitzondering van aardgasleiding bestemd voor het plaatselijke transport van en naar particulieren en bedrijven), olie of chemicaliën, alsmede een leiding voor het transport van elektriciteit die wordt gekoeld met olie of chemicaliën te leggen, te hebben, te vervangen, te veranderen of te verleggen.

3.2.2.3 Toetsing aan Provinciale Omgevingsverordening Drenthe

De verlegging van de gasleidingen en het afsluiterschema vindt niet plaats binnen een grondwaterbeschermingsgebied. Het initiatief is niet in strijd met artikel 6.10.

3.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de Provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Drenthe. Relevante provinciale belangen zijn in voorliggend plan voldoende geborgd.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijke beleid laat zich niet specifiek uit ten aanzien van ontwikkelingen van aardgastransportleidingen die onderdeel uitmaken van een regionaal aardgastransportnetwerk. Het voornemen is gericht op het optimaal in stand houden van dat netwerk. Tevens is het voornemen noodzakelijk om de veiligheid en de energiezekerheid te kunnen blijven waarborgen. Voorliggende ontwikkeling betreft een ontwikkeling met een maatschappelijk belang. Hierna wordt kort ingegaan op het de gemeentelijke omgevingsvisie.

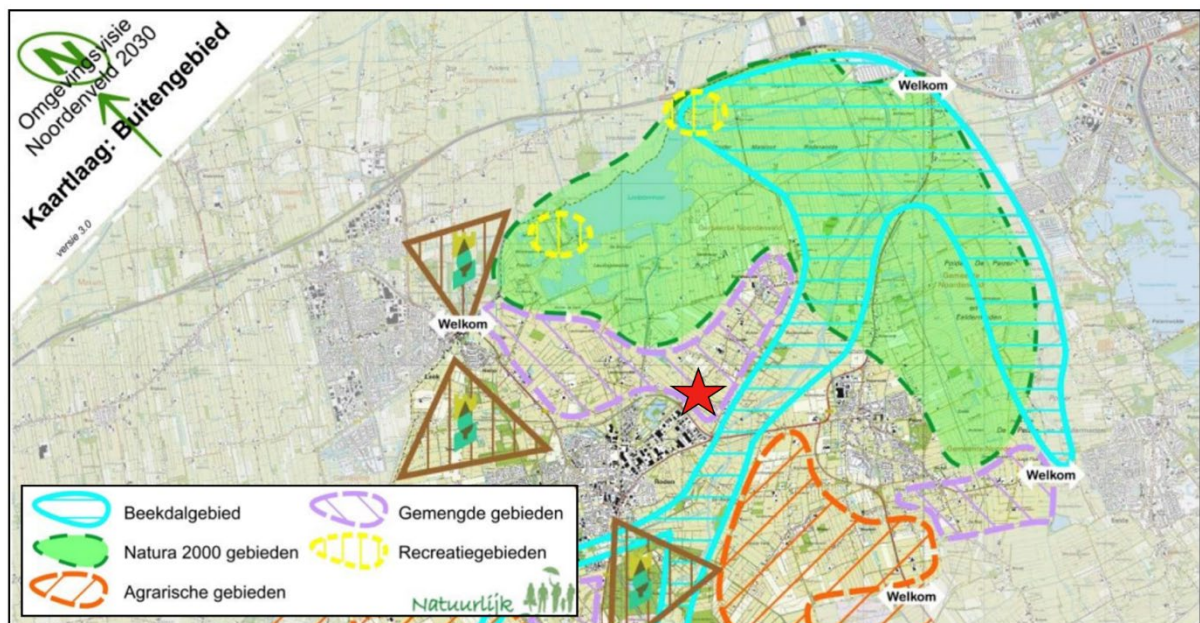
3.3.1 Omgevingsvisie Noordenveld 2030

3.3.1.1 Algemeen

Op 8 februari 2017 heeft de raad van de gemeente Noordenveld de 'Omgevingsvisie Noordenveld 2030' vastgesteld. De Omgevingsvisie vormt de basis voor het opstellen van dorps-/gebiedsvisies, ruimtelijke plannen of omgevingsvergunningen waarin wordt afgeweken van het bestemmingsplan. In de Omgevingsvisie vormen vijf kernwaarden de basis, namelijk: Transparant, Leefbaar, Ondernemend, Groen en Duurzaam. De Omgevingsvisie is opgedeeld in deelgebieden. Hierna wordt ingegaan op het relevante beleid voor het buitengebied.

3.3.1.2 Buitengebied

Op basis van de Omgevingsvisie kaart voor het buitengebied, ligt het plangebied in een gebied dat is aangewezen als 'gemengd gebied'. In afbeelding 3.1 is een uitsnede van deze kaart opgenomen. Met de rode ster is het plangebied weergegeven.



Afbeelding 3.1 Uitsnede Omgevingsvisiekaart Buitengebied (Bron: Gemeente Noordenveld)

Kernkwaliteiten

Het buitengebied kent een goede verhouding van verschillende functies natuur, landbouw, recreatie, wonen. Noordenveld is Drenthe in het klein, alle Drentse landschappen zijn in Noordenveld aanwezig. Noordenveld heeft een compleet beekdalstelsel.

Ambities gemengde bieden

De verschillende landschapstypen zijn zichtbaar en herkenbaar in het landschap. Er is ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke verbondenheid met het landschap. De verschillende functies hebben ruimte om te ontwikkelen binnen de aangewezen gebieden. De gemeente heeft aandacht voor vrijkomende bebouwing. Bij nieuwe invullingen wordt rekening gehouden met bestaande agrarische bedrijven. Het groene karakter van Noordenveld met haar natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke diversiteit biedt uitstekende potenties voor toeristisch-recreatieve ontwikkelingen en activiteiten in de sfeer van gezondheid, ontspanning en vrije tijd. Er is ruimte voor kleinschalige en lokaal georiënteerde activiteiten op het gebied van nijverheid en dienstverlening.

In gemengde gebieden komen diverse functies zoals landbouw, natuur, recreatie en wonen naast elkaar voor. In gemengde gebieden is ruimte voor functieverbreiding en flexibiliteit in beleid.

3.3.1.3 Toetsing initiatief aan de 'Omgevingsvisie Noordenveld 2030'

Het initiatief voorziet in een aanpassing van het ondergronds gasleidingnetwerk en heeft geen gevolgen voor het landschap en de landschappelijke waarden. Er is geen sprake van strijdigheid met de uitgangspunten die gelden voor het buitengebied.

Er is geen sprake is van strijdigheid met het gemeentelijk beleid. Gesteld wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de 'Omgevingsvisie Noordenveld 2030'.

3.3.2 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief niet in strijd is met gemeentelijke beleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, water, het Besluit milieueffectrapportage, Niet Gesprongen Explosieven (NGE) en de effecten van grondwateronttrekking en -lozing.

4.1 Geluid (Wet geluidhinder)

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie plangebied

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling voorziet niet in de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten of geluidsbronnen. Het toetsen van de voorgenomen ontwikkeling aan de aspecten industrielawaai, wegverkeers- en railverkeerslawaaï is dan ook niet noodzakelijk.

Wat betreft de geluidsproductie van de aardgastransportleiding op de omgeving wordt opgemerkt dat bij ondergrondse leidingen geen sprake is van geluidsemisies.

4.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht.

4.2.2 Situatie plangebied

Opgemerkt wordt dat met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake is van het toevoegen van een milieugevoelige functies of objecten.

In dit geval wordt het echter wel het bestaande afsluiterschema S-4492 verwijderd. Hiervoor zullen graafwerkzaamheden worden uitgevoerd. In opdracht van Gasunie is in dit geval door Antea Group een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van het afsluiterschema S-4492. Het doel van dit onderzoek is het definiëren van (mogelijke) milieu-hygiënische risico's in de bodem die de uitvoering van werkzaamheden op en rondom het schema S-4492 mogelijk beïnvloeden.

De conclusies en aanbevelingen voortkomend uit dit bodemonderzoek zijn hieronder weergegeven. Het volledige bodemonderzoek is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting.

Onderzoeksresultaten

Uit de resultaten van dit onderzoek blijkt dat in de opgeboorde grond zijn geen waarnemingen gedaan die duiden op de aanwezigheid van een bodemverontreiniging. In de boven- en ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aan de onderzochte stoffen aangetoond. In het grondwater is sprake van een licht verhoogde concentratie aan nikkel. De verhoogde concentratie aan nikkel heeft vermoedelijk een natuurlijke oorsprong. De lozingsparameter chloride is indicatief in een licht verhoogde concentratie aangetoond in als afvalwater geanalyseerd grondwater.

De resultaten geven geen aanleiding tot de uitvoering van vervolgonderzoek en/of het nemen van sanerende maatregelen. De resultaten van dit bodemonderzoek vormen geen belemmering voor de uit te voeren werkzaamheden.

4.2.3 Conclusie

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie plangebied

Voorliggend project betreft een project dat 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging, vanwege de aard en omvang van het project.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van de ontwikkeling.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht.

De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Beoordeling

Ondergrondse gasleidingen zijn niet aan te merken als (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, scholen etc.). In voorliggend geval brengt de ontwikkeling echter wel wijzigingen met zich mee voor wat betreft het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Op grond van artikel 8 van het Bevb is Gasunie, als exploitant zijnde, verplicht om bij wijzigingen aan gasleidingen een onderzoek uit te voeren naar de invloed van die wijziging op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Een dergelijk onderzoek is tevens noodzakelijk op basis van artikel 11 van het Bevb, aangezien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

wordt afgeweken van de geldende bestemmingsplannen ten behoeve van de aanleg van een buisleiding en verplaatsing van een afsluiterschema.

Voor de locatie is een kwalitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd waarin de wijziging van het plaatsgebonden- en groepsrisico inzichtelijk is gemaakt. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 2 bij deze toelichting.

4.4.2.1 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is in het Besluit externe veiligheid buisleidingen gedefinieerd als “het risico op een plaats nabij een buisleiding, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die bepaalde plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval met die buisleiding”. Plaatsen met een gelijk PR worden op een kaart door middel van een PR-contour weergegeven. Binnen de PR 10^{-6} contour bedraagt de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen maximaal één op de één miljoen per jaar. De grenswaarde voor kwetsbare objecten is 10^{-6} per jaar en de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten is 10^{-6} per jaar.

Zowel voor de leiding exclusief de verlegging (de huidige situatie) als voor de leiding inclusief de verlegging (de toekomstige situatie) is een plaatsgebonden risicoberekening uitgevoerd. Hierna wordt ingegaan op de resultaten van deze berekeningen.

Berekeningen

Uit de risicoberekeningen blijkt dat de leidingen geen PR 10^{-6} -contouren hebben ter hoogte van interessegebied. Dit geldt zowel voor de oorspronkelijke situatie als de aangepaste situatie. Voor wat betreft de nieuwe situatie is daarmee aangetoond dat er voor alle drie de leidingen is voldaan aan de grens- en richtwaarde ten aanzien van het plaatsgebonden risico.

Elk van de drie leidingen heeft in de nieuwe situatie geen 10^{-6} /jaar plaatsgebonden risicocontour. Er is daarmee voldaan aan de grens- en richtwaarden zoals genoemd in het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (Bevb). Het plaatsgebonden risico levert daarmee geen belemmeringen op.

4.4.2.2 Groepsrisico

Het groepsrisico is in het Besluit externe veiligheid buisleidingen gedefinieerd als “de cumulatieve kansen per jaar per kilometer buisleiding dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een buisleiding en een ongevoerd voorval met die buisleiding”.

De waarde van het GR wordt in een grafiek weergegeven met een fN-curve. In de grafiek wordt het aantal slachtoffers op de horizontale as uitgezet tegen de cumulatieve frequentie per jaar op de verticale as. Voor het groepsrisico geldt geen grens- of richtwaarde, maar een oriëntatiewaarde. In de grafiek wordt ook de oriëntatiewaarde weergegeven. Dit is de waarde voor het GR weergegeven door de lijn die de punten met elkaar verbindt waarbij de kans op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers 10 per jaar, de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers 10^{-6} per jaar en de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers 10^{-8} per jaar is.

Een overschrijdingsfactor kleiner dan 1 geeft aan dat de fN-curve onder de oriëntatiewaarde blijft. Bij een waarde van 1 zal de fN-curve de oriëntatiewaarde raken. Bij een waarde groter dan 1 wordt de oriëntatiewaarde overschreden.

Zowel voor de leiding exclusief de verlegging (de huidige situatie) als voor de leiding inclusief de verlegging (de toekomstige situatie) is een groepsrisicoberekening uitgevoerd. Hierna wordt ingegaan op de resultaten van deze berekeningen.

Berekeningen

Het groepsrisico van de hogedruk aardgastransportleidingen is zowel in de oorspronkelijke als de nieuwe situatie lager dan de oriëntatiewaarde. Uit het onderzoek blijkt dat het groepsrisico van de hogedruk aardgastransportleiding zowel voor de nieuwe locatie als de oorspronkelijke locatie de oriëntatiewaarde niet overschrijdt. De afwezigheid van groepsrisico is te verklaren door de zeer lage bevolkingsaantallen in het interessegebied, waardoor er geen significant groepsrisico ontstaat.

Met betrekking tot het groepsrisico kunnen de volgende conclusies getrokken worden:

- De hoogte van het groepsrisico van elk van de drie leidingen bevindt zich in zowel de oorspronkelijke als in de nieuwe locatie onder de oriëntatiewaarde;
- Het groepsrisico is nihil voor zowel de oorspronkelijke als de nieuwe locatie voor elk van de drie hogedruk aardgastransportleidingen. Het kan daarom als niet significant worden bestempeld.
- Het groepsrisico neemt niet toe door de realisatie van de nieuwe situatie.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is.

4.5.2 Situatie plangebied

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

In voorliggend geval zijn aardgastransportleidingen niet aan te merken als milieugevoelige of milieubelastende functies. Voor deze leidingen gelden de bepalingen uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen. Gasleidingen zijn niet relevant in het kader van milieuzonering.

4.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Ecologie

4.6.1 Inleiding

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (Wnb) en het NatuurNetwerk

Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

In voorliggend geval is in opdracht van Gasunie door Antea Group de ecologische situatie ter plaatse van het plangebied (en de grotere omgeving) onderzocht. Het gaat om onderzoek naar de stikstofdepositie als gevolg van de werkzaamheden en een Natuurtoets. Voor de volledige onderzoeksrapportages wordt verwezen naar respectievelijk bijlage 3 en bijlage 4 bij deze toelichting. In het vervolg van deze paragraaf wordt ingegaan op de belangrijkste resultaten en aanbevelingen.

4.6.2 Gebiedsbescherming

4.6.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

4.6.2.2 Situatie plangebied

Het plangebied bevindt zich op circa 1,5 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Leekstermeergebied'. Dit gebied kenmerkt zich door een open veenweidegebied en het Leekstermeer. Het is een Vogelrichtlijngebied met doelstellingen voor de broedvogels porseleinhoen, kwartelkoning en rietzanger en de niet-broedvogels kolgans, brandgans en smient. Gezien de relatief kleine en kortdurende ingreep, de afstand en de aanwezigheid van tussenliggende afschermende elementen, kunnen effecten door storingsfactoren zoals verdroging, versnippering, of verstoring door geluid, licht en trillingen op voorhand worden uitgesloten.

Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied 'Norgerholt' bevindt zich op circa 10,4 kilometer afstand van het plangebied.

Om aan te tonen of het voornemen resulteert in significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden, is zoals reeds benoemd in paragraaf 4.6.1 door Antea Group een onderzoek uitgevoerd naar stikstofdepositie als gevolg van de werkzaamheden (aanlegfase). Opgemerkt wordt dat ten aanzien van de gebruiksfase van de gasleidingen en het afsluiterschema geen sprake is van stikstofemissies.

Voor de volledige rapportage behorende bij dit onderzoek wordt verwezen naar bijlage 3. Hieronder wordt beknopt ingegaan op de belangrijkste resultaten en conclusies.

Onderzoeksresultaten

Uit de berekening uitgevoerd met AERIUS-Calculator blijkt dat er tijdens de werkzaamheden geen depositie van meer dan 0,00 mol N per hectare per jaar optreedt. Hierdoor kunnen significante gevolgen worden uitgesloten, waardoor geen vergunningplicht geldt op basis van de Wet natuurbescherming voor het aspect stikstofdepositie.

4.6.2.2 NatuurNetwerk Nederland

Het NatuurNetwerk Nederland (NNN), is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied ligt op circa 600 meter afstand van concreet begrensde NNN-gebieden, waardoor deze zich niet bevinden binnen de invloedsfeer van de ontwikkelingen. Op basis van de aard van de werkzaamheden en de afstand tot NNN-gebieden is zowel indirecte als directe aantasting van de gebieden uit te sluiten. De provincie Drenthe hanteert geen externe werking op NNN-gebieden, waardoor negatieve effecten op het NNN uitgesloten zijn voor deze locaties.

4.6.3 Soortenbescherming

4.6.3.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

4.6.3.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval is, zoals benoemd in paragraaf 4.6.1, door Antea Group een Natuurtoets uitgevoerd, waarin onder meer wordt ingegaan op de soortenbescherming. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 4. Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste resultaten.

Onderzoeksresultaten

Effecten op vogels

Jaarrond beschermde broedvogels

In een boom in het bosperceel op locatie is een mogelijk jaarrond beschermd nest aanwezig. Enkele van de bomen binnen het bosperceel zullen gekapt worden, maar het is nog onbekend welke dat zijn. Indien de boom met het nest gekapt wordt of bomen die daar direct omheen staan, dan verdwijnt het nest of wordt deze ongeschikt. Ook wanneer op grotere afstand van het nest gewerkt wordt, vindt er mogelijk een verstoring plaats van het potentieel aanwezige broedgeval. Indien de boom en/of bomen in de directe omgeving van het nest gekapt worden, dan dient eerst nader onderzoek uitgevoerd te worden naar het gebruik van het nest.

Indien uit het nader onderzoek blijkt dat er een jaarrond beschermde soort in het nest broedt, dan dient er eerst een ontheffing aangevraagd te worden bij het bevoegd gezag voordat de boom of de bomen direct om het nest heen verwijderd mogen worden. Indien er niet direct om het nest heen gekapt wordt, dan dienen werkzaamheden binnen een straal van 75 meter tot het nest buiten het broedseizoen (indicatief 15 maart tot 15 juli) uitgevoerd te worden of het nest dient eerst gecontroleerd en vrijgegeven te worden door een ter zake kundig ecooloog.

Algemene broedvogels

Alle inheemse broedvogels zijn tijdens het broeden wettelijk beschermd volgens de Vogelrichtlijn. Als er ten tijde van de beoogde start van de werkzaamheden vogels in, of binnen de verstoringzone van het plangebied broeden, kunnen de werkzaamheden ter plaatse geen doorgang vinden totdat de jongen zijn uitgevlogen. Het is niet mogelijk om een ontheffing te verkrijgen voor het verstoren of verjagen van broedende vogels. Het verdient daarom de aanbeveling om de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Een wettelijk vastgestelde periode voor het broedseizoen bestaat niet, bepalend is of broedgevallen aanwezig zijn. Indicatieve datumgrenzen zijn 15 maart tot 15 juli, maar er bestaan, afhankelijk van het weer en de vogelsoort, vele uitzonderingen op deze regel.

Indien de werkzaamheden starten aan het begin van het broedseizoen dienen broedgevallen binnen het plan- en verstoringgebied van de werkzaamheden voorkomen te worden. Het ongeschikt maken kan preventief gedaan worden door ruim voor het vogelbroedseizoen het gebied te ontdoen van geschikte nestgelegenheden.

Effecten op vleermuizen

Woonhuizen in het plangebied vervullen mogelijk een functie als vleermuisverblijfplaats. Geen van deze verblijfplaatsen zal echter verwijderd worden of ongeschikt gemaakt worden. Daarnaast bevinden zich mogelijk essentiële vliegroutes langs bomenrijen en brede watergangen. Deze vliegroutes zullen tevens niet ongeschikt gemaakt worden. Indien 's avonds of 's nachts wordt gewerkt, gedurende de actieve periode voor vleermuizen (circa 15 april t/m 15 oktober), kan wel lichtverstoring door het gebruik van bouwverlichting optreden. Hierdoor kunnen mogelijk aanwezige vleermuizen gedesoriënteerd raken. Ten gevolge daarvan kan

het functioneren van de mogelijk aanwezige verblijven en vliegroutes verminderen of geheel verdwijnen. Een dergelijk effect op vleermuisverblijfplaatsen en essentiële vliegroutes is in strijd met de Wet Natuurbescherming.

Om effecten van lichtuitstraling te voorkomen wordt geadviseerd om de gebruikte verlichting weg te draaien van de bebouwing en bomen. Bij voorkeur wordt er bij het plaatsen van een licht gekozen voor amberkleurige verlichting.

Effecten op steenmarter

Een takkenbult en de dichte ondergroei in het bosperceel op locatie S-4492 worden mogelijk verstoord of zelfs verwijderd, doordat een deel van dit bosperceel gekapt wordt. Indien de dichte ondergroei en takkenbulten niet verwijderd worden, dan is het voldoende om buiten de kwetsbare periode (15 maart tot en met 1 september) te werken. Indien echter wel ondergroei en/of takkenbulten verwijderd worden, dan dient eerst nader onderzoek uitgevoerd te worden naar de aanwezigheid van steenmarter met behulp van cameravallen. Indien hieruit blijkt dat de steenmarter hier een vaste verblijfplaats heeft, dan dient een ontheffing aangevraagd te worden bij bevoegd gezag.

Effecten op waterspitsmuis

Er bevindt zich een voor waterspitsmuis geschikte sloot in het plangebied. Geschikte sloten en de oevers daarvan zullen echter niet aangetast worden, waardoor een effect op de waterspitsmuis uitgesloten is.

Effecten op heikikker en poelkikker

Er bevindt zich een voor heikikker en poelkikker geschikte sloot in het plangebied. Geschikte sloten en de oevers daarvan zullen echter niet aangetast worden, waardoor een effect op voortplantingswater van de heikikker en poelkikker uitgesloten is. Naast voortplantingswater, bevindt zich tussen de dichte ondergroei van het plangebied potentieel geschikt land- en overwinteringshabitat voor de heikikker en poelkikker. Indien een deel van de ondergroei verwijderd wordt, verdwijnt een deel van dit potentiële landhabitat tijdelijk. Er bevindt zich ten westen van het bosperceel nog een grotere bosschage die ook zeer geschikt is als landhabitat. Er zal daarom voldoende landhabitat overblijven.

Er dient wel voorkomen te worden dat heikikker en/of poelkikker verstoord worden tijdens het verwijderen van de ondergroei en de werkzaamheden. Voor de poelkikker dient daarom buiten de kwetsbare periode (15 april tot en met 15 oktober) gewerkt te worden. Voor de heikikker geldt de winterrust als kwetsbare periode (1 oktober tot en met 1 maart). Er dient daarom tussen 15 april en 1 oktober gewerkt te worden. Omdat heikikker vrijwel het gehele jaar aanwezig kan zijn binnen het landhabitat, dient het gedeelte waar ondergroei wordt verwijderd eerst gecontroleerd te worden door een ter zake kundig ecooloog.

Indien de in het rapport genoemde werkwijze niet nagevolgd kan worden, dient eerst nader onderzoek uitgevoerd te worden naar de aanwezigheid van heikikker en poelkikker.

Effecten modderkruiper

Er bevinden zich voor grote modderkruiper geschikte sloten in het plangebied. Geschikte sloten en de oevers daarvan zullen echter niet aangetast worden, waardoor een effect op voortplantingswater van de grote modderkruiper uitgesloten is.

4.6.4 Conclusie

Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.7 Archeologie & Cultuurhistorie

4.7.1 Archeologie

4.7.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.7.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Noordenveld heeft de archeologische verwachtingswaarden van haar grondgebied doorvertaald in dubbelbestemmingen in bestemmingsplannen. Op basis van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Noordenveld”, vastgesteld op 17 april 2013, geldt er plaatse van het plangebied de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’. Hierbij geldt dat voorafgaand aan bodemingrepen groter dan 1.000 m² en dieper dan 0,3 m –mv archeologisch onderzoek dient plaats te vinden. Het werkgebied waarbinnen de nieuwe gasleiding wordt aangelegd heeft een totale oppervlakte van circa 4 hectare.

In dit geval is door Antea Group in een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste onderzoeksresultaten. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 5 bij deze toelichting.

Onderzoeksresultaten

De resultaten van het booronderzoek laten zien dat de beekdallocaliteit eerder een drassige zone aan het uiteinde / de rand van een beekdal betreft, waar in principe geen voordes/bruggen of depotvondsten worden verwacht. Daarnaast is er geen veenpakket aangetroffen, wat inhoudt dat de karakteristieke gunstige conserveringsomstandigheden voor eventueel aanwezige archeologische vondsten hier niet aanwezig is. Verder is er hier geen dekzand aangetroffen, wat de kans op de aanwezigheid van eventueel kleine dekzandkopjes in het gebied ook onwaarschijnlijk maakt. Ook is het gebied in landbouwkundig gebruik en is de beekdalbodem op veel locaties (deels) opgenomen in de bouwvoor. De beekdalverwachting blijft dus in principe gehandhaafd, maar in zeer beperkte mate.

Verder zijn tijdens het booronderzoek in geen van de boringen intacte podzolbodems aangetroffen. Het restant van een moerige eerdlaag is enkel in boring 13 aangetroffen. In dit gebied is de eerdlaag door landbouwkundige bewerking reeds verstoord, waardoor de archeologische verwachting van het gebied naar laag kan worden bijgesteld.

Ter plaatse van de dekzandgebieden worden derhalve geen archeologische resten (meer) verwacht. Ten hoogte van het beekdalgebied blijft een zeer beperkte beekdalverwachting bestaan. Het kan niet worden uitgesloten dat er archeologische (punt)vondsten worden aangetroffen, maar deze kans wordt als zeer laag ingeschat.

Aanbevolen wordt om het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling.

Het aspect ‘archeologie’ vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan

4.7.2 Cultuurhistorie

4.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.7.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich in het plangebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden die als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling negatief kunnen worden beïnvloed. Het aspect ‘cultuurhistorie’ vormt geen belemmering vormt voor dit bestemmingsplan.

4.7.3 Conclusie

Er is geen sprake van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden en de ontwikkeling leidt niet tot belangrijke nadelige effecten wat betreft het aspect archeologie.

4.8 Besluit milieueffectrapportage

4.8.1 Kader

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van ‘kaderstellend voor’ en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.8.2 Situatie plangebied

5.8.2.1 Wet natuurbescherming

Bij elke activiteit die een extra stikstofdepositie met zich meebrengt, dient te worden getoetst of er sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. In dit geval gaat het om de ontwikkeling van een woonzorgvoorziening met 20 woonzorgeenheden. Wanneer er verwacht wordt dat er sprake is van significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden, dient een passende beoordeling te worden opgesteld.

Voor deze ontwikkeling is een onderzoek stikstofdepositie uitgevoerd (bijlage 4). Uit de berekening is naar voren gekomen er geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

5.8.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Het aanleggen, wijzigen of uitbreiden van een gasleiding is niet als activiteit opgenomen in de C-lijst van het Besluit MER. In de D-lijst is echter in relatie met aardgastransportleidingen zoals in de voorgenomen ontwikkeling wel de volgende activiteit opgenomen: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van gas, olie, of CO₂-stromen ten behoeve van geologische opslag of de wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van chemicaliën' (categorie D 8.1).

Volgens het Besluit milieueffectrapportage dient voor activiteiten van onderdeel D te worden bepaald of ten gevolge van de voorgenomen activiteit sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Afhankelijk van waarschijnlijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu is een milieueffectrapportage benodigd.

Er is in voorliggend geval sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling, omdat de drempelwaarden van deze categorie D 8.1 uit het Besluit milieueffectrapportage niet worden overschreden. De voorgenomen wijziging heeft namelijk geen betrekking op een buisleiding geprojecteerd in gevoelig gebied zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage (zoals natuurgebieden). Echter dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

De ontwikkeling in dit bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarde wordt overschreden:

In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een buisleiding die over een lengte van 5 kilometer of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied als bedoeld onder a, b (tot 3 zeemijl uit de kust) of d, van punt 1 van onderdeel A van deze bijlage.

De hiervoor genoemde gevallen hebben betrekking op leidingen onderdeel uitmakend van het hoofdtransportleidingsstelsel (HTL). In voorliggend geval gaat het om aanpassingen aan het regionale transportleidingsstelsel (RTL). In voorliggend geval is dan ook geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarde uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van het aanleggen van een buisleiding die over 5 kilometer of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied. Daarnaast blijkt uit dit hoofdstuk en het volgende hoofdstuk dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

4.8.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.9 Niet Gesprongen Explosieven (NGE)

4.9.1 Algemeen

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een vooronderzoek Niet Gesprongen Explosieven (NGE) uitgevoerd door AVG Explosieven Opsporing Nederland. Het vooronderzoek is uitgevoerd conform de meest recente richtlijnen van de WSCS-OCE. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 6 bij deze toelichting.

4.9.2 Beoordeling

Op basis van de beoordeelde feiten van het vooronderzoek wordt geconcludeerd dat geen indicaties zijn voor de mogelijke aanwezigheid van conventionele explosieven ter plaatse van het onderzoeksgebied. Het gebied is dan ook niet verdacht op de mogelijke aanwezigheid van conventionele explosieven. Geadviseerd wordt om de bij de ontwikkeling behorende werkzaamheden onder reguliere condities uit te voeren.

4.9.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van negatieve effecten wat betreft Niet Gesprongen Explosieven.

4.10 Effecten grondwateronttrekking en -lozing

4.10.1 Algemeen

Voor het verleggen van leidingen worden kabel- en leidingsleuven gegraven. Daarnaast is een werkput benodigd voor het plaatsen van het nieuwe afsluiterschema. Ten behoeve van de aanleg van het nieuwe afsluiterschema wordt een werkput tot 1,95 m -mv ontgraven. Voor de verlegging van de aardgastransportleiding varieert de ontgravingsdiepte van 1,40 m -mv tot 1,45 m -mv. Ten behoeve van de tijdelijke stopple is een werkput met een diepte van 2,0 m -mv benodigd.

Om constructie-technische redenen dienen de uit te voeren werkzaamheden in een droge sleuven en een droge werkput plaats te vinden. In verband met de heersende grondwaterstanden op de locatie moet daartoe bemaling worden geïnstalleerd.

4.10.1 Situatie plangebied

In dit geval is door Antea Group een geohydrologisch onderzoek uitgevoerd waar onder meer wordt ingegaan op de effecten als gevolg van de grondwateronttrekking- en lozing. Hierna wordt nader ingegaan op de relevante onderzoeksresultaten. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 7 bij deze toelichting.

Onderzoeksresultaten

Zettingen

Binnen het invloedgebied bestaat de bodem waarin de bemaling plaatsvindt overwegend uit de niet zettingsgevoelige grondsoorten zand en leem. In het bodemprofiel komt één of meerdere dunne veenlaagjes voor, welke bovendien deels boven de GLG (gemiddelde laagste grondwaterstand) liggen. De veenlaagjes onder de GLG hebben reeds een voorbelasting ondervonden van het bovenliggende zand en de eerdere bemalingen bij de aanleg van het bestaande leidingen. Als gevolg van de bemalingen worden geen noemenswaardige zettingen verwacht.

Landbouw

Binnen het invloedsgebied van de bemalingen liggen diverse landbouwpercelen. Uit de 'Basisregistratie gewaspercelen' van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland blijkt dat de landbouwpercelen binnen het invloedsgebied van de bemalingen in de jaren 2017-2020 overwegend in gebruik is als grasland. Op enkele percelen is maïs geteeld.

Doordat de bovenste meters van de bodem voornamelijk uit zand bestaan kan door een tijdelijk (48 dagen) lagere grondwaterstand onvoldoende vocht beschikbaar zijn in de wortelzone van het gras of maïs. Droogteschade kan op voorhand niet geheel worden uitgesloten en is sterk afhankelijk van de periode van uitvoering en de weersomstandigheden gedurende de werkzaamheden. Aanbevolen wordt om de gewassen tijdens de bemalingen visueel te controleren op tekenen van vochttekort. Wanneer vochttekort wordt geconstateerd wordt voorgesteld om de gewassen te beregenen.

Natuur

Binnen het invloedsgebied van de bemalingen liggen geen Natura 2000-gebieden of gebieden behorende tot het NatuurNetwerk Nederland (NNN). Binnen het invloedsgebied van de bemalingen liggen wel meerdere gebieden die behoren tot het Natuurbeheerplan 2021 van de provincie Drenthe. Onderdelen van deze gebieden komen binnen het invloedsgebied van de bemalingen. De verlaging ter plaatse van deze gebieden is minder dan 0,5 m. Negatieve effecten op dit gebied worden niet verwacht.

Groenvoorzieningen

Binnen het invloedsgebied van de bemalingen zijn enkele groenvoorzieningen aanwezig, bestaande uit wegbermen en een bosperceel. Door het onttrokken grondwater hierop te lozen blijft voldoende vocht beschikbaar om blijvende schade te voorkomen. Negatieve effecten zijn daarom niet aan de orde.

4.10.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van negatieve effecten wat betreft de effecten grondwateronttrekking en -lozing.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.1.3 Provinciaal beleid

In de omgevingsvisie staat beschreven hoe de provincie Drenthe wil komen tot een robuust en klimaatbestendig watersysteem. Het vormt tegelijk het regionaal waterplan op grond van de Waterwet.

In het regionaal waterplan formuleert de provincie Drenthe de strategische doelen voor het regionale waterbeleid. Ook geeft de provincie in dit plan de ruimtelijke vertaling van deze doelen. Er wordt ingegaan op de functies van de regionale wateren en de bescherming daarvan, de gewenste ontwikkelingen en de inzet van instrumenten. Het regionaal waterplan vormt het kader voor de vergunningverlening en de uitvoeringsprogramma's.

Het regionaal waterplan vormt een belangrijke schakel tussen het waterbeleid op rijksniveau en de uitvoering op regionaal en lokaal niveau. In de afgelopen periode zijn al afzonderlijke besluiten genomen over de Kaderrichtlijn Water, de waterbergingsgebieden in Zuid-Drenthe en de strategische grondwaterwinningen. Deze besluiten maken integraal onderdeel uit van het regionaal waterplan.

Het provinciale waterbeleid is op veel onderdelen een voorzetting van het voorgaande beleid. Het regionaal waterplan zet sterker in op het op orde krijgen en houden van een watersysteem dat in staat is de gevolgen van klimaatverandering op te vangen. Daarbij spelen de beekdalen een belangrijke rol. Zo wordt het beleid om aan de bovenlopen van de beekdalen een natuurfunctie toe te kennen, zo veel mogelijk voortgezet. Ook richt de provincie de beken zo natuurlijk mogelijk in, zodat daar zo veel mogelijk water vastgehouden kan worden. Daarnaast moet de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater verder verbeterd worden.

Van provinciaal belang is/zijn:

- Een robuust watersysteem, dat zodanig is ingericht dat de risico's op wateroverlast en watertekort tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt blijven, met bijzondere aandacht voor de beekdalen;
- Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater, gebaseerd op de normen van de KRW;
- Voor de Drentsche Aa moet de kwaliteit zo goed zijn dat het water geschikt is voor de bereiding van drinkwater;

- Een zo groot mogelijke voorraad zoet grondwater van een goede kwaliteit, beschikbaar voor mens en natuur;
- Een zodanige kwaliteit van het grondwater dat het zonder ingrijpende en kostbare zuivering geschikt is voor de bereiding van drinkwater;
- De waterbergingsgebieden zoals aangeduid in de omgevingsvisie.

5.1.4 Waterschap Noordzijlvest

Het plangebied maakt deel uit van het beheergebied van het Waterschap Noorderzijlvest. In het Waterbeheerprogramma 2016-2020 beschrijft het Waterschap Noorderzijlvest wat de inzet zal zijn om de ingezetenen van veilig, voldoende en schoon water te voorzien.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap is in vroeg stadium per mail geïnformeerd over de voorgenomen ontwikkeling. Dit bestemmingsplan voorziet in het aanleggen van een deel van de regionale aardgastransportleiding in gebied ten noordoosten van de kern Roden. De planontwikkeling voorziet niet in het realiseren van bebouwing en van een toename van verharding is niet tot nauwelijks sprake. Na de werkzaamheden wordt alles weer conform de huidige situatie ingericht. Van blijvende invloeden op de waterhuishouding, als gevolg van de ontwikkeling, is dan ook geen sprake.

Opgemerkt wordt dat tijdens de werkzaamheden wel sprake zal zijn van het bemalen en lozen van grondwater (drainage). Voor deze werkzaamheden is een geohydrologisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek dient als basis voor de melding van de grondwateronttrekking en lozing van het onttrokken grondwater bij het waterschap. Het onderzoek is opgenomen in bijlage 7 van deze toelichting. Hierna worden de relevante onderzoeksresultaten vermeld.

Onderzoeksresultaten

De bodem bestaat tot circa NAP -7,5 m uit matig fijn tot matig grof zand met plaatselijk een veen-of zandige leemlaag. Daaronder is tot circa NAP -37,0 m (kei)leem aanwezig. De gemiddeld hoogste grondwaterstand varieert van NAP 0,00 m tot NAP -1,00 m. De GLG varieert van -0,90 m tot NAP -1,70 m.

Onttrekking

Voor het drooghouden van de sleuven en de werkput wordt verticale bemaling met filters tot circa NAP -7,0 m voorgesteld. Het maximaal berekende waterbezwaar bedraagt 28.700 m³ en het maximale berekende debiet bedraagt 59 m³/uur. Op basis van de regels uit de Keur van Waterschap Noorderzijlvest is de grondwateronttrekking meldingsplichtig.

Lozing

Voorgesteld wordt om het onttrokken grondwater te lozen op de nabijgelegen kavelsloten. Bij het maximale debiet wordt het onttrokken grondwater in minimaal twee verschillende peilgebieden geloosd. Op basis van

de regels uit de Keur van Waterschap Noorderzijlvest is de grondwateronttrekking meldingsplichtig. Bij het lozen van het grondwater moet worden voldaan aan het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi).

Dam/duiker in Haarveense Bitse

Om de nieuwe leidingdelen aan te sluiten op het nieuwe afsluiterschema dient er een nieuwe dam/duiker te worden aangelegd in de watergang Haarveense Bitse. De bestaande dam/duiker ten noorden van de Haarveensedijk kan dan worden verwijderd. De uitgangspunten voor de nieuwe dam/duiker zijn reeds afgestemd met Waterschap Noorderzijlvest. Om de aanleg van de nieuwe dam/duiker mogelijk te maken zal een watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Voor alle plannen die vanaf 1 juli 2013 in procedure gaan, is de RO Standaarden 2012 verplicht. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

5.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, oppervlakte, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: mogelijkheid om af te wijken van de bouwregels bij een omgevingsvergunning;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden: werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden waarvoor wel en niet een omgevingsvergunning nodig is.

In paragraaf 5.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

5.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 4)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Overige regels (Artikel 5)*

In dit artikel worden alle bestemmingen en artikelen opgenomen zijn de geldende (bestemmings)plannen onverkort van toepassing verklaard. Het bestemmingsplan voorziet uitsluitend in een aanvulling op de verbeelding en het toevoegen/wijzigen van de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' (artikel 3).

5.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

5.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In dit bestemmingsplan is het nieuwe tracé middels de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' vastgelegd. De overige (dubbel)bestemmingen opgenomen in de geldende (bestemmings)plannen zijn onverkort van toepassing verklaard.

Dubbelbestemming Leiding - Gas (Artikel 3)

Dit bestemmingsplan voorziet in het opnemen van een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' ter plaatse van de nieuwe onderdelen. De bijbehorende bestemmingsregels zijn overgenomen regels uit het "Buitengebied Noordenveld" (vastgesteld op 17 april 2013).

Een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' valt normaliter samen met enkele andere (dubbel-)bestemmingen. Op basis van jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dient een onderlinge

rangorde te worden aangegeven (zie AbRvS 19 februari 2014, nr. 201304186/1/R4 , rechtsoverwegingen 4.5 en 4.6.). In de geldende bestemmingsplannen is dat nu niet het geval.

Uitleg bestemming 'Leiding – Gas'

Functies

De voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemming), tevens bestemd voor hoge druk gastransportleidingen, aardgascondensaattransportleidingen en andere transportleidingen of kabels ten behoeve van de exploratie en exploitatie van delfstoffen, met de daarbij behorende belemmeringenstrook.

In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de regels van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn.

Bouwregels en afwijkingsmogelijkheid

In deze dubbelbestemming is in de bouwregels bepaald dat uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de leiding(en) mogen worden gebouwd. Ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken voor het bouwen overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en) mits het geen kwetsbaar object betreft en de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad.

Omgevingsvergunningstelsel

In het omgevingsvergunningstelsel worden beperkingen gesteld aan de werkzaamheden die mogen worden uitgevoerd ter plaatse van de dubbelbestemming. Dit is van belang om de veiligheid te kunnen waarborgen. Onder meer is een omgevingsvergunning nodig voor het afgraven van gronden en het aanbrengen van diepwortelende beplanting en bomen.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Het (ver)leggen van leidingen is geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro. Dit betekent dat plankosten niet kunnen worden verhaald middels een exploitatieplan.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten. Deze worden vergoed vanuit de leges die Gasunie betaalt voor deze bestemmingsplanprocedure.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

7.1 Vooroverleg

7.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Drenthe

Gelet op de aard en beperkte omvang van de ontwikkeling zijn er geen provinciale belangen in het geding. Daarnaast is de ontwikkeling niet in strijd met geldend provinciaal beleid. In het kader van de deelsanering heeft een gesprek plaatsgevonden met de provincie, waaruit is gebleken dat de geen bezwaar is tegen het aanleggen op de deelsaneringslocatie.

7.1.3 Waterschap Noordzijlvest

Het waterschap wordt gedurende het planproces betrokken. Te zijner tijd wordt, indien noodzakelijk, een vergunning aangevraagd of een melding ingediend. Het plan zal in het kader van vooroverleg het waterschap Noordzijlvest worden toegestuurd.

7.2 Zienswijzen

Deze paragraaf wordt na de inzagetermijn van het ontwerpbestemmingsplan ingevuld.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 2 Kwalitatieve risicoanalyse (QRA)

Bijlage 3 Onderzoek stikstofdepositie

Bijlage 4 Natuurtoets

Bijlage 5 Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek

Bijlage 6 Vooronderzoek Niet Gesprongen Explosieven (NGE)

Bijlage 7 Geohydrologisch onderzoek