



ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

/ ONDERWERP

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) ISD Noordenkwartier en GR Novatec

/ EERDERE BESLUITVORMING

(BW15.0504) Wijziging GR VRD
 (BW15.0478) Wijziging GR GGD
 (BW15.0556) Wijziging GR Recreatieschap Drenthe en GR RUD en erratum
 Wijziging GR GGD

/ BIJLAGEN

1. Concept Raadvoorstel
2. Brief Novatec, inclusief bijlagen
3. Toelichting ISD op de gewijzigde tekst GR

/ VOORGESTELD BESLUIT

1. In te stemmen met de gewijzigde tekst GR ISD Noordenkwartier;
2. In te stemmen met de gewijzigde tekst GR Novatec;
3. De raad te vragen toestemming te geven om de Gemeenschappelijke Regelingen ISD en Novatec te wijzigen;
4. Novatec en de ISD conform bijgevoegde conceptbrief op de hoogte te brengen van uw besluit.

/ BESLUIT B&W

Besluit d.d. 20 oktober 2015

1. Conform voorstel.
2. AB-leden zijn: 1. A. Wekema
2. G. Alsema

Paraaf secretaris	
Paraaf direct leidinggevende	
ADVIES VAN 43.3.01	
Datum 14/10	12 oktober 2015
Taakveld	OW
Opsteller	B. Copper
Telefoon	441
Registratie	BW15.0608

/ VOORSTEL

☒ A ☐ B ☐ M

/ OPENBAAR

☒ ja ☐ actief ☒ passief
☐ nee

/ INFORMEREN BETROKKENEN

☒ ja ☐ nee

/ INFORMATIE RAAD ACTIEF

☐ ja ☒ nee

/ OR

☐ ja ☒ nee

/ MIDDELENINZET

Investering	
Jaarlast	
Dekking	

/ BEHANDELING IN

Vergadering B&W d.d.	20 oktober 2015
Raadscommissie d.d.	4 november 2015
Raad d.d.	18 november 2015

/ PARAFEN B&W

	Conform	Bespreken
Burgemeester		
H. Kusters		
G. Alsema		
A.H. Wekema		
R.J. Auwema		

/ ARCHIEF

Paraaf verzending	
Verzonden d.d.	
Aangekomen d.d.	

/ OVERWEGINGEN

Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 januari 2015 gewijzigd. De wet is gewijzigd in verband met de dualisering van het gemeente- en provinciebestuur en de invoering van een bedrijfsvoering organisatie met rechtspersoonlijkheid. Met de wijzigingen van de Wgr moeten de Gemeenschappelijke Regelingen (GR) van de ISD Noordenkwartier (ISD) en Novatec worden aangepast. De gewijzigde GR'en dienen per 1 januari 2016 in werking te treden.

Voorafgaand aan dit advies heeft u reeds adviezen over het wijzigingen van de GR'en: VRD, GGD, RUD en Recreatieschap Drenthe ontvangen.

Novatec

Novatec is een GR van de gemeenten: Leek, Marum, Zuidhorn, Grootegast en Noordenveld en voert namens deze gemeenten de Wet sociale werkvoorziening uit.

ISD

De ISD is een GR van de gemeenten: Leek, Marum en Noordenveld en voert namens deze gemeenten de Wet werk en bijstand (Wwb) uit. De Wwb is sinds 1 januari 2015 onderdeel van de Participatiewet.

Procedure

Het college van burgemeester en wethouders dient als deelnemer aan de ISD Noordenkwartier en Novatec in te stemmen met de gewijzigde GR.

Daarnaast dient de gemeenteraad, op grond van artikel 1 van de Wgr, toestemming te geven aan het college tot het wijzigen van de GR. De toestemming kan slechts onthouden worden indien er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang. Na de besluitvormingsronde binnen de gemeenten wordt de regeling vastgesteld door het algemeen bestuur van de ISD Noordenkwartier en het algemeen bestuur van Novatec.

Het besluit van het college moet gelezen worden als een besluit onder voorbehoud van instemming van de raad. Indien de raad instemt houdt het besluit van het college stand, indien de raad niet instemt houdt het besluit van het college geen stand.

Geen inhoudelijke wijzigingen

De wijzigingen in de GR'en van de ISD en Novatec zijn van puur juridisch-technische aard en zijn een uitvloeisel van de recente wijzigingen in de Wgr. De wijzigingen hebben betrekking op:

- de samenstelling van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur en,
- een aanscherping van de termijnen in de planning- en controlcyclus.

Inhoudelijk verandert er niets in beide GR'en.

Werkgroep Vereniging Drentse Gemeenten

De Vereniging van Drentse Gemeenten (VDG) heeft begin 2015 een werkgroep in het leven geroepen, die zou gaan inventariseren wat de wetswijziging voor de door de Drentse gemeenten getroffen GR'en betekent.

De ISD en Novatec hebben de uitkomsten van deze werkgroep betrokken bij het wijzigen van de GR. Daarbij is beperkt afgeweken van de adviezen van de werkgroep.

Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen in beide GR'en toegelicht. Daar waar is afgeweken van het advies van de werkgroep VDG, wordt dit toegelicht.

Samenstelling algemeen bestuur (AB) en dagelijks bestuur (DB)

Novatec

Als gevolg van de wijzigingen in de Wgr is het vanaf 1 januari 2016 niet meer toegestaan dat de samenstelling van het AB identiek is aan die van het DB. Novatec stelt daarom het volgende voor. De colleges kiezen vanuit hun midden twee vertegenwoordigers in het AB. Vervolgens kan het AB vanuit zijn midden een voorzitter en vier leden voor het DB Novatec aanwijzen. Deze voorzitter en de vier leden moeten dan wel ieder uit een van de deelnemende colleges komen. Op deze manier heeft het DB (nog steeds) vijf leden (inclusief de voorzitter), die elk hun college vertegenwoordigen, maar is niet meer identiek dan wel het heeft geen meerderheid in het AB Novatec.

ISD

Het voorstel van de ISD in dezen is gelijk aan dat van Novatec. In plaats van 5 gaat het bij de ISD om 3 bestuursleden.

Aanscherpingen in de termijnen van de planning- en controlcyclus

Deze maatregelen zijn erop gericht de invloed van de raden op het samenwerkingsverband te versterken. De belangrijkste maatregel is dat de raden 8, in plaats van 6 weken de tijd krijgen voor het indienen van een zienswijze.

Met betrekking tot de planning- en controlcyclus zijn door de werkgroep VDG de volgende aanbevelingen gedaan:

- verzending kaderbrief vóór 1 februari aan de gemeenteraden;
- verzending van ontwerpbegroting vóór 1 mei aan de gemeenteraden.

Novatec

Novatec kiest ervoor beide aanbevelingen niet over te nemen. De motivatie daarvoor volgt hieronder.

Kaderbrief

Verzending van de kaderbrief vóór 1 februari (in plaats van vóór 15 april) betekent dat de kaderbrief samengesteld moet worden in een periode dat er geen rekeningcijfer van het afgelopen boekjaar beschikbaar is en dat er ook geen financiële voortgangsinformatie van het lopende boekjaar ligt. Beleidsinhoudelijk is het de vraag of in een zo vroegstadium al relevante informatie aanwezig is. Bij verzending van de kaderbrief vóór 15 april wordt aangesloten bij de nieuwe wettelijke bepaling in de Wgr en vindt gelijktijdige verzending van de voorlopige rekening plaats. Samenhang en afstemming van beide documenten is dan gewaarborgd.

Ontwerpbegroting

Verzending van de ontwerpbegroting voor 1 mei is een beperkte aanscherping van de verzenddatum, die geen doel treft. In de gewijzigde Wgr is de datum van indiening bij het provinciebestuur van de vastgestelde begroting vertraagd van 15 juli naar 1 augustus. Besluitvorming in het AB daarover is uiterlijk op 15 juli (in plaats van op 1 juli). Voor het indienen van zienswijzen krijgen de raden een termijn van acht weken onder de gewijzigde Wgr (was 6 weken).

Verzending van de ontwerpbegroting moet derhalve plaatsvinden in de eerste helft van mei om e.e.a. in tijd mogelijk te maken. Inzet is dat gelijktijdig met de ontwerpbegroting ook de eerste kwartaalrapportage over het lopende boekjaar verzonden wordt.

ISD

De ISD neemt de aanbeveling van de VDG over de kadernota ook niet over en gebruikt daarvoor dezelfde argumenten als Novatec. De aanbeveling over de ontwerpbegroting wordt wel overgenomen.

Toelichting bijlagen

De ISD heeft ons de volgende documenten gestuurd die als bijlage bij dit advies zijn gevoegd:

1. Versie van de oude GR waarin de wijzigingen worden aangegeven en toegelicht;
2. De nieuwe GR ISD 2016.

Novatec heeft ons brief met bijlagen gestuurd. Die bijlagen zijn:

1. Brief VDG d.d. 18 juni 2015 met eindrapport van de werkgroep;
2. Overzicht wijzigingen GR Novatec 2006, plus toelichting;
3. Geconsolideerde versie GR Novatec 2006 zoals die luidt na wijzigingen;
4. Concept collegebesluit tot wijziging GR Novatec 2006;
5. Conceptvoorstel en –toestemmingsbesluit gemeenteraden.

Bijlage 1 van Novatec heeft u ook aangetroffen bij de eerdere adviezen over de wijzigingen van de GR'en: VRD, GGD, RUD en Recreatieschap Drenthe. Bijlage 5, het concept raadsvoorstel, is niet integraal overgenomen aangezien het voorstel aan de raad van Noordenveld zowel de ISD als Novatec betreft. De strekking van het voorstel is uiteraard wel overgenomen.

Voorstel

Alle voorgestelde wijzigingen in de gemeenschappelijke regelingen zijn conform de wettelijke bepalingen van de Wgr. Daarom kunt u overgaan tot instemming met de gewijzigde nieuwe tekst voor de gemeenschappelijke regelingen.

Voorgesteld wordt om:

1. In te stemmen met de gewijzigde tekst GR ISD Noordenkwartier;
2. In te stemmen met de gewijzigde tekst GR Novatec;
3. De raad te vragen toestemming te geven om de Gemeenschappelijke Regelingen ISD en Novatec te wijzigen;
4. Novatec en de ISD conform bijgevoegde conceptbrief op de hoogte te brengen van uw besluit.